

Ibero-Americana, Nordic Journal of Latin American Studies
Vol. XV: 1-2, 1985, pp. 133-153

ANTECEDENTES PARA UNA EVALUACION DEL GASTO MILITAR Y DEL GASTO FISCAL SOCIAL EN CHILE 1973-1984.

FERNANDO CORDERO

1. INTRODUCCION

El golpe de Estado que lleva a los militares al poder, implicó un cambio profundo en la concepción del Estado. Su forma y esencia *tradicional* son alterados por la acción de dos ideologías a saber: a. La Doctrina de la Seguridad Nacional (DSN) y b. La Economía de Libre Mercado.

La Doctrina de la Seguridad Nacional constituye el ideario que rige el accionar de los militares; como tal, es la primera idea común que se maneja a nivel de gobierno. La existencia de un enemigo interno y externo que en muchas ocasiones - según la Doctrina - es uno sólo, constituye un factor de unidad de primera importancia al interior de las FF.AA.

En esta doctrina los conceptos de guerra total, bipolaridad y guerra fría, forman una trilogía que permite a los militares identificar los objetivos y determinar la estrategia a seguir.

La Economía de Libre Mercado, incorporada posteriormente, como el ideario que reorganizará la economía y la participación del Estado en ésta, es el complemento perfecto que permite a los militares jugar un papel de primera importancia en el reordenamiento del país.

Los militares y los grupos económicos buscan una identificación de ambas ideologías, que les permita articular respuestas de gobierno coherentes con sus ambiciones mutuas. Esto explica: el interés de los hombres de negocios por asistir a los cursos dictados por los militares sobre la DSN, al tiempo que los militares manifiestan interés por perfeccionarse adquiriendo títulos universitarios especialmente en áreas relacionadas con la economía. No olvidemos el atractivo mágico de la Economía Libre de Mercado, al ser interpretada como una ciencia exacta.

En la articulación de ambas ideas, tendrá un papel fundamental la existencia de una oferta de créditos por parte de la banca extranjera, lo cual permite dar la imagen de un crecimiento económico sin precedentes - en las últimas décadas - y maravillarse con el *milagro económico chileno*.

El liberalismo económico a ultranza, se complementa perfectamente con el autoritarismo político del gobierno militar. Esta combinación de intereses da por resultado que la mayoría de los ciudadanos queden sin protección, por un lado frente a las fuerzas del mercado, que en la realidad son gobernadas por los grupos económicos y, por otro, frente a las fuerzas represivas dirigidas por el gobierno militar.

2. CARACTERISTICAS DE LA ADQUISICION DE ARMAMENTOS

2.1 LA ADQUISICION DE ARMAS Y EL ORDEN INTERNO

Del examen general de las compras efectuadas por las Fuerzas Armadas, exceptuando Carabineros, queda de manifiesto que una parte importante de ellas no pudieron haber sido realizadas para el fortalecimiento de la defensa frente a un ataque proveniente del exterior. Por el contrario el armamento en referencia está destinado a cumplir labores de vigilancia, control y neutralización de objetivos menores o intermedios.

La explicación de lo anterior la encontramos en la Doctrina de la Seguridad Nacional, que elimina las diferencias existentes entre la policía y el ejército en las tareas de orden interno (existe un enemigo que no tiene fronteras). Al incorporarse Carabineros al Ministerio de Defensa (1975), se asume el principio de que son las FF.AA. en su conjunto, las que deben estar preparadas para cumplir las tareas de orden interno.

Considerando que el país vivió aproximadamente cinco años en estado de sitio, 1973-1978, para posteriormente mantenerse hasta hoy el estado de emergencia; no resulta descabellado deducir que el Estado Mayor haya manejado la hipótesis de guerra doble, simultánea o no, una frente un ataque proveniente del exterior y otra contra un enemigo interno. Un examen más detenido de las adquisiciones efectuadas, ayuda a confirmar lo anteriormente señalado.

Comenzando por el ejército se observa la existencia de un programa de construcción de vehículos livianos, que por sus características se adaptan especialmente a tareas de contrainsurgencia. Específicamente nos referimos a los vehículos Mowag (4X4), armados por la industria chilena Cardoen. Estos vehículos tienen gran semejanza con

las tanquetas utilizadas por Carabineros. A lo anterior podemos agregar las minas anti-personales fabricadas por la misma industria.

En lo que respecta a la Fuerza Aérea, se tiene que, de un total de 84 aviones de combate, ¹ un 38% de ellos están diseñados para operaciones de contrainsurgencia. Ahora, si se agregan los aviones de entrenamiento básico que poseen algún armamento, se constata que una parte importantísima de la Fuerza Aérea está destinada a cumplir misiones contra un enemigo interno. El porcentaje mencionado, en la actualidad tiene tendencia a disminuir al ir incorporándose un mayor número de aviones de mayor capacidad de combate, cuyo diseño supone la existencia de un enemigo con una capacidad superior de ataque y defensa, el cual sólo responde a un posible enemigo externo.

La incorporación de la Marina, de forma más activa, a las tareas policiales se efectúa con la adquisición de diez patrulleras (tipo anchova, 40 ton.), las cuales se destinan a tareas de policía marítima, de pesca y, en general, vigilancia de mar.

Deben agregarse además los equipos comprados por las diferentes ramas de las FF.AA., destinados a los servicios de inteligencia, los cuales han cumplido o cumplen labores de vigilancia y control de la población. El equipo a que nos referimos es principalmente electrónico.

Se da por entendido que existe cierta arbitrariedad al mencionar algunas armas como más adecuadas que otras en tareas de vigilancia, control y represión interna. En última instancia, el calibre de las armas que se emplean en un conflicto interno o externo tiene relación directa con el grado de desacuerdo existentes entre las partes, de ahí que no se pueda hacer una diferencia tajante.

Las armas que se han mencionado, corresponden a las más características para ser utilizadas internamente, con lo cual se quiere denotar una actitud específica de las Fuerzas Armadas.

A lo anterior hay que agregar equipo de apoyo; en el cual es importante destacar el traspaso a las FF.AA., por tiempo indefinido, de material de transporte perteneciente a empresas estatales. Tal es el caso de una innumerable cantidad de buses de la ETC, camiones, camionetas, jeeps y automóviles de diferentes organismos públicos e industrias estatales, 6 aviones Twin Otter y un Boeing 707-C pertenecientes a LAN-Chile y un transbordador, ex"Puerto Montt", de propiedad de la Empresa Marítima del Estado.

2.2 LA ADQUISICION DE ARMAS Y EL PELIGRO EXTERNO

Una frase muy repetida por los militares es *las naciones nunca están preparadas para la guerra*, lo cual es interpretado de varias formas. Hay quien ve en ella, una advertencia a las naciones para que eviten verse envueltas en un conflicto armado. Otros la interpretan como un llamado de alerta a la nación, en especial a sus Fuerzas Armadas para mantener el mejor nivel posible en la preparación de sus soldados como de su equipo de guerra con vistas a una repentina agresión externa.

Considerando esta última interpretación como la más probable para un militar, queda

¹ The International Institute for Strategic Studies. *The Military Balance 1982-1983*, p.102, London, 1983

por averiguar más concretamente el origen de esta agresión y cómo es percibida por las distintas ramas de las Fuerzas Armadas.

En líneas generales, se puede constatar la existencia de dos posibles agresores: a. histórico y b. ideológico. La percepción de ellos tiene un matiz diferente para las distintas ramas de las FF.AA. Así tenemos que para el Ejército y la Fuerza Aérea, la motivación más fuerte para adquisición de equipo militar proviene de la posibilidad de un enfrentamiento armado con algunos de los países vecinos. Es decir, existe una clara motivación histórica fundada en el trauma no superado de Perú y Bolivia, que deriva de dos derrotas militares con Chile en el siglo pasado. Con Argentina existen aún problemas limítrofes, aunque la tensión se ha reducido enormemente después de la elección de un gobierno democrático en Argentina y la posterior firma de un acuerdo de límites sobre el Beagle.

La percepción del agresor ideológico resulta un poco más confusa para justificar la compra de armas mayores, que sólo puede ser justificada frente a un enemigo dotado de un gran poder de fuego. En la realidad este agresor ideológico no constituye ninguna amenaza militar sino más bien a nivel político.

Por el medio donde son ejecutadas las operaciones militares, la percepción de los agresores difiere según sea la rama de las FF.AA. a que nos refiramos.

Al examinar el caso de la Marina vemos que la situación es diferente con respecto a las otras ramas de las FF.AA.. Su quehacer institucional se orienta claramente en el plano externo. Se mantiene la motivación con respecto a los posibles agresores históricos y además se inserta operativamente con las marinas de occidente en un posible conflicto mundial. Aquí se presenta una situación diferente con respecto al agresor ideológico (países del Este) que en determinado momento, pueden oponer fuerzas navales de primer orden en un enfrentamiento directo entre ambas marinas. Esta situación difícilmente puede repetirse con la Fuerza Aérea y el Ejército que tienen una limitada trascendencia regional.

La posibilidad de verse participando directamente en un conflicto mundial, además de un potencial conflicto fronterizo constituyen una excelente argumento para contar con mejores barcos de guerra. Las adquisiciones más importantes que ha efectuado la marina corresponden a: 2 cruceros livianos lanzamisiles *County*, 2 destructores EX-US *Summer*, 2 fragatas F-30, 2 submarinos tipo 209 y 4 patrulleras rápidas lanzamisiles *Reshef*. A lo anterior debe agregarse la reparación (1977-1978), a un elevado costo del crucero *O'Higgins*, el cual se encontraba fuera de servicio después de haber encallado en 1974.

El elevado costo las y pocas ventajas que significa tener una nave de guerra obsoleta (especialmente en la actualidad cuando la mayor parte de las marinas latinoamericanas reemplazan los cañones por misiles), determina que las nuevas adquisiciones efectivamente sustituyan naves que son dadas de baja. Así, el año 1982 fueron dados de baja 2 submarinos del tipo *Balao*, 2 destructores *Fletcher* y un destructor *Summer*. Los antiguos cruceros de la clase *Brooklin* y *Tre-Kronor* han sido dados de baja durante los años 1983-1984.

Con respecto al Ejército, sus compras se inscriben en la perspectiva de un conflicto con los países fronterizos de ahí que el arma de blindados ocupe especial atención. Los blindados adquiridos son los siguientes: 150 *Sherman Mk.51*, 21 *AMX-30*, 47

AMX-13, 200 EE-9 Cascabel, 300 EE-11 Urutu y un número no especificado de tanques M-24 Chafee.

Debe destacarse además el reforzamiento del comando aéreo del Ejército, el cual ha recibido a lo menos 4 helicópteros Puma (10 adquiridos durante el gobierno de Allende) y 6 aviones Casa C-212. Para la protección antiaérea de ciertas instalaciones el Ejército cuenta con baterías lanzamisiles Crotale.

No se puede hablar que los vehículos blindados y tanques adquiridos por el Ejército hayan venido a reemplazar equipos dados de baja, por cuanto ni siquiera los obsoletos tanques M-3, dejan de reportarse en servicio en las publicaciones especializadas.

La Fuerza Aérea ha mejorado notablemente el material de vuelo al tiempo que lo ha aumentado. Al igual que el Ejército, sus adquisiciones tienen como objetivo neutralizar las compras crecientes de las Fuerzas Aéreas de Perú y Argentina. En este contexto se pueden mencionar las compras de 18 F/5E-F, 20 Mirage 50 C, además de 12 Hunter FGA-9s, 4 FGA-71s, 3 FR-71s y 3 camberras. También adquirió un número no especificado de baterías lanzamisiles Crotale (probablemente 6).

Como resultado de la adquisición del armamento moderno, las diferentes ramas de las FF.AA. han adquirido una cantidad no especificada de misiles de diverso tipo: Aire-barco, Aire-aire, Aire-superficie, Barco-aire, Barco-barco y Antitanque.

Una consideración final con respecto a la poca disposición que muestran las diferentes ramas de las FF.AA. para no dar de baja el equipo de guerra, especialmente en el caso del Ejército, tiene relación con el concepto tradicional que: *la cantidad reemplaza la calidad*. De ahí que se mantiene en servicio equipo que debiera estar en un museo.

La existencia de una gran cantidad de equipo militar - a menudo totalmente obsoleto - sirve a los militares para justificar aumentos en el contingente militar lo que a su vez implica un mayor presupuesto militar.

2.3 AISLAMIENTO INTERNACIONAL Y MERCADO DE ARMAS

La brutalidad y fanatismo antipopular del Golpe de Estado de 1973, junto al rechazo de los militares contra todo lo que sea política, va a tener consecuencias en el aprovisionamiento de armas.

El mesianismo que se apodera de los militares les hace perder las proporciones y así tenemos que el año 1975 el almirante Patricio Carvajal, entonces ministro de Relaciones Exteriores, declaraba a los periodistas: "La actitud contraria de los países amigos constituye una debilidad interna o como en el caso de USA, es un producto de la "Detenté" que ingenuamente los lleva a transar con la Unión Soviética y los países socialistas" y "que muchas democracias occidentales tendrían mucho que aprender de Chile, que viene de vuelta de todos los experimentos." ² Se refería naturalmente a los "experimentos" económico-sociales.

Durante los primeros años del gobierno militar no se planteó una crisis con respecto al abastecimiento de armas. La administración del presidente Richard Nixon tuvo especial interés en proporcionar las armas que necesitaban los militares chilenos.

² Revista Ercilla, 19-11-1975, p. 7

La ayuda para la seguridad otorgada por USA a Chile se manifestó, por ejemplo, a través del FMS (Fondo para Compras Militares), que concedió los fondos para la compra de 18 Cessna A-37 y 18 F-5Ef; todo esto durante el período 1973-1974. Otro indicador lo constituye el número de armas livianas entregadas en el período 1973-1975: 5.000 rifles M16, 1.600 subametralladoras, 339 revólveres, 5,3 millones de tiros³. Esta información no considera una opción aceptada - incluida en la oferta de venta de los dieciocho A-37B -, para adquirir otros 16 A-37B además de una docena de T-37Cs.

Motores de avión y repuestos diversos, carros blindados para el transporte de tropas y repuestos para vehículos militares por la suma de 22 millones de dólares fueron embarcados para Chile en el curso del año siguiente al Golpe de Estado,⁴ al tiempo que, la Marina recibía en 1974, dos destructores tipo Summer.

Las enmiendas de Edward Kennedy (1974 y 1976) y Harkin (1977), vienen a poner fin a la ayuda militar de tipo oficial que entregó USA a Chile durante los primeros años de la dictadura.

La elección de Jimmy Carter como presidente de USA (1977), va a significar que la Casa Blanca solicite un mayor respeto a los Derechos Humanos por parte de los gobiernos militares.

La Banca Internacional, en especial la norteamericana, manifiesta su simpatía y disposición para cooperar con el gobierno militar, lo que se constituye en una excelente carta de presentación para acceder a nuevos proveedores de armas.

A pesar de lo anterior, los militares se sintieron *traicionados*, lo cual se refleja en las declaraciones del entonces Comandante de la Fuerza Aérea Gustavo Leigh, quien declaraba que "USA con su actitud iba a lograr lo que Bolívar no pudo: la unidad de Latinoamérica".⁵

Lo que una década atrás se hubiese convertido en un grave problema (no contar con la ayuda de USA para el aprovisionamiento de armas), a mediados de los años setenta no iba a ser dificultad.

A pesar de la crítica mundial contra el régimen, éste iba a encontrar quien le vendiera armas sin preguntar sobre la situación de los Derechos Humanos en el país. Entre los principales abastecedores de armas a partir de 1976, se pueden mencionar a Brasil e Israel. Ambos países, con una industria militar en crecimiento, no tenían ningún interés en hacer averiguaciones acerca si el gobierno respetaba o no los Derechos Humanos.

Es importante recordar que las sanciones de la Casa Blanca se producen en un período muy sensible para los militares (1977-1978), por la proximidad del centenario de la Guerra del Pacífico y la agravación del conflicto del Beagle.

La industria militar de Brasil e Israel, tienen importantes conexiones con la industria norteamericana, lo cual significa que muchas licencias de exportación deben contar con el visto bueno del gobierno norteamericano. Aunque fuese negado por los militares

³ "Cómo Manipuló EE.UU. la Ayuda Para la Seguridad en el Caso de Chile en la Década del 70", Chile-América No 58-59, 1979

⁴ Ibid.

⁵ Child, J., *Unequal Alliance: The Inter-American Military System 1938-1978*, p.212, USA, 1980

chilenos estos podían contar con la ayuda indirecta de Estados Unidos. De acuerdo a los datos de *"The Military Balance 1983-1984"*, Brasil ha vendido a Chile (1973-82) 500 vehículos blindados, 9 aviones EMB-111 y 110, 10 T-25 Universal y 10 lanchas patrulleras Anchova.

Con respecto a las ventas israelitas se pueden indicar 150 tanques Mk.51HV - tanque Sherman M-4 modernizado por Israel, que en las guerras de 1967-1973 fué excelente oponente de los tanques árabes T-54/55 -, el mismo tipo que posee Perú, 4 lanchas rápidas lanzamisiles Saar IV, además de misiles Shafrir y Gabriel.

Otro país que contribuyó a hacer más tolerable el aislamiento internacional del gobierno militar fue Francia. El gobierno de Giscard d'Estaing otorgó licencias de exportación para 97 tanques AMX, 20 Mirage 50 C y las baterías lanzamisiles Crotale.

Hasta ahora, nos hemos referido a las circunstancias favorables que se dieron en el momento del aislamiento internacional, nos queda por examinar los aspectos negativos.

En primer lugar, examinaremos el caso de USA que es muy especial ya que si oficialmente no sigue proporcionando armamento, por lo menos no obstruye las entregas que hacen aliados muy cercanos. A modo de ejemplo se puede mencionar el caso de los aviones Embraer-111, de patrullaje naval, que fueron vendidos por Brasil a la marina Chilena. Estos aviones están equipados con dos turbo-motores Pratt & Whitney y un radar AN/APS-128 Cutter Hammer de Deer Park, N.Y.. A pesar de la discusión que se produjo por estas ventas, finalmente en 1977 el Dpto. de Estado - Oficina de Control de Armas, encargada de dictaminar con respecto a transferencias de equipos y armas a terceros países -, calificó de *items civiles* los componentes norteamericanos del EMB-111, por lo tanto su exportación a Chile no constituía ninguna violación a las disposiciones del Congreso. ⁶

Como un caso claramente negativo, resultado del aislamiento internacional, es la retención de 8 turbinas pertenecientes a los aviones Hunter de la Fuerza Aérea. Enviadas a Escocia para su revisión en 1974, y que no fueron devueltas hasta 1978, debido a que los sindicatos de la industria encargada del "overhaul" resolvieron no revisarlas en protesta contra el gobierno militar ⁷. Un hecho poco publicitado es el apoyo que prestó India a la Fuerza Aérea Chilena, por intermedio de la industria aeronáutica India, que se encargó de proporcionar manutención y repuestos para los Hawker Hunter, los cuales estaban impedidos de repararse en Gran Bretaña por el boicot de los sindicatos y el embargo del gobierno laborista.

Otro ejemplo lo constituye la orden por 100 tanques Cuirassiers, además de otros carros blindados y armas livianas, hecha a la firma austriaca Steyr-Daimler-Puch, que no pudo concretarse al negar el gobierno austriaco la licencia de exportación en 1980 ⁸. Paradójicamente, parte de los tanques ordenados por Chile, estuvieron a punto de ser adquiridos por Argentina, negociación que fracasó posteriormente. ⁹

⁶ Dias, M. y Millán, V., *Research Paper No 10*, p. 26, Inst. de Estudios Latinoamericanos, Estocolmo

⁷ *El Mercurio*, ed. internacional 11-17/7/1978, p. 2

⁸ González, H., "Arms Sales Policy The Chilean Case", in *Inter-American Economic Affairs* Vol.34, Winter 1980 No 3

⁹ SIPRI *Yearbook 1983*, Stockholm, p. 310

La Marina ordenó a los astilleros de Howalswerke, Alemania Federal, la construcción de dos submarinos tipo 209. Entregada la orden en 1980, y encontrándose bastante avanzada su construcción, recién a fines de 1983 se había confirmado la licencia de exportación. Considerando el avance de construcción, el primer submarino debía ser entregado a más tardar en 1985. A causa de un accidente protagonizado por un submarino alemán y un pesquero danés, ocurrido el 29 de marzo de 1984, se informó que el submarino del tipo 209, realizaba pruebas de navegación antes de ser entregado a la armada chilena.

La marina también tuvo dificultades, tanto para recibir unidades ya construidas, nos referimos a las fragatas *Leander* y los submarinos *Oberon*, como para colocar nuevas órdenes en Gran Bretaña, a causa del embargo de armas impuesto a Chile en el año 1976 por el gobierno laborista y que se prolonga hasta la llegada del gobierno conservador en 1980.

En el caso de Francia tenemos que con posterioridad a la subida de Mitterrand, al gobierno se le niega la licencia de exportación de 6 unidades *Crotale* - baterías lanzamisiles -, las cuales después son entregadas vía Sudáfrica. En cuanto a la orden de compra de 50 tanques *AMX-30 B*, hecha en 1980, sólo han sido entregados 21 (1981). La entrega de los restantes 29 tanques ha sido bloqueada por el gobierno francés.¹⁰

Finalmente tenemos la negativa de venta de cuarenta vehículos antimotín tipo *A-mac-1*, a Carabineros (policía militarizada) por parte de Gran Bretaña.

2.4 INDUSTRIA MILITAR NACIONAL

Hablar de la Industria Militar Chilena, en un período en que el gobierno militar implementa una política económica que desmantela la industria nacional, resulta paradójico. En el período 1975-1982, la industria nacional se transformó a los ojos del equipo económico de gobierno en algo absurdo, no tenía sentido proteger ni la industria ni la agricultura o la minería. Sólo debían sobrevivir las actividades económicas que pudieran competir en el mercado interno y externo sin ninguna protección estatizante.

Al amparo de este nuevo mundo de las ventajas comparativas, de la eficiencia en el empleo de los recursos y, por encima de todo, de la nueva racionalidad económica, los militares amplían y desarrollan la industria militar. Con el apoyo de la Doctrina de la Seguridad Nacional (DNS), y la comprensión interesada de los grupos económicos dominantes - los militares justifican la existencia de la industria más ineficiente que pueda tener Chile: la industria militar.

¿Cómo se podría explicar la paradoja de la industria militar, en un país cuya industria nacional es condenada a desaparecer por un gobierno militar?

En primer lugar, la circunstancia histórica en el nacimiento del Ejército, hace soñar a los militares con la construcción de una nación grande y poderosa como la nación de los organizadores del nuevo Ejército. El espíritu que acompañará al nuevo ejército será el del resurgimiento alemán (1860-1911), es decir el fortalecimiento del sentimien-

¹⁰ Ibid.

to nacional.¹¹

Enmarcado en el contexto anterior tenemos el estímulo económico; la posibilidad de desarrollar una industria militar como la brasileña o israelí, constituía una atrayente idea. La posibilidad de tener una industria militar eficiente que sirviera de ejemplo a los empresarios nacionales, contribuiría a perfilar con mayor nitidez a las FF.AA. en el papel de refundadores de la nación.

El estado de las relaciones internacionales, constituirán un poderoso estímulo al fortalecimiento y ampliación de la industria militar. El aislamiento internacional, que constituye una constante del gobierno militar, hace que la incertidumbre acompañe las compras de armas. Esta situación que afecta negativamente la moral de las FF.AA., determina que los altos mandos de las diferentes ramas otorguen especial importancia a la industria militar.

Al inaugurar ASMAR la plataforma de lanzamiento de barcos *grada* (abril 1979), señaló el almirante José Toribio Merino: "...la industria de construcción de naves tiene un efecto multiplicador de tal envergadura, que en un plazo no superior a los diez años, Concepción va a duplicar la población que tiene Santiago, alcanzando sus habitantes el más alto standard de vida de todo el país" y "...porque ver a Chile un día desarrollando astilleros y la industria de la construcción naviera fué el sueño de toda mi vida"¹²

El sueño del Almirante Merino ha permitido que ASMAR, adquiera las instalaciones industriales que le permitirán construir barcos de guerra con una tecnología más moderna. En Abril de 1983, se inauguraron los nuevos talleres de acero y armado, con una capacidad de procesamiento sobre las 6.000 ton. de acero por año.

Trancurridos ya algunos años de la inauguración de la *grada*, ASMAR ha construído: 1 plataforma de prospección y explotación de 1.200 tons. 3 barcasas de transporte ligero de 1.409 tons. c/u y 1 dique flotante de 10.000 tons. de capacidad de levante.

Por otra parte los astilleros y maestranzas de la armada ASMAR y la FERRANTI, de Gran Bretaña firmaron en septiembre de 1983 un convenio de sociedad para la reparación, modernización y construcción de sistemas de control para la defensa e incluso la fabricación de elementos electrónicos y de computación para uso civil y militar.

A lo anterior debe agregarse el acuerdo con Sudáfrica, sept. 1983, para la construcción de un astillero en Punta Arenas y la adquisición de diez lanchas patrulleras de los astilleros ASENAVE, Valdivia Chile, en noviembre de 1983.

Los últimos contratos de ASMAR son la concretización, en parte, de lo señalado por el presidente de esta empresa, el cual, a su regreso de Europa (mayo de 1983), declaró haber obtenido licencias para fabricar misiles y torpederas de moderna tecnología.

La Fuerza Aérea de Chile creó en 1981, la Industria Aeronautica (INDAER), como unidad paralela al ala de mantenimiento que funciona en la base aérea "El Bosque". Esta industria produce los aviones Piper Dakota, Pillán y CASA-101. Por la proporción de los componentes importados de estos aviones parece más correcto hablar de armaduría.

¹¹ Encina, F., *Nuestra Inferioridad Económica*, cap. XII, Santiago

¹² *El Mercurio*, ed. internacional, 1-7/4/1979, p. 7

El Comandante del ala de mantenimiento señala en 1981, que el Plan de Modernización de la unidad tiene como objetivos "permitir el mantenimiento del material más moderno en turbinas, accesorios y equipos electrónicos, aumentar nuestras capacidades para fabricar partes y repuestos que vayan en apoyo del mantenimiento y disminuir cada vez más la dependencia exterior, y la coproducción de aviones, a fin de formar las bases requeridas para nuestra industria aeronáutica".¹³

La demanda inicial de la Fuerza Aérea Chilena es de 50 aeronaves Pillán, de las que 20 unidades fueron entregadas a fines de 1984. Un segundo Programa de la Fuerza Aérea que realiza el Ala de Mantenimiento y Centro de Producción, ALAMANT, es la producción del T-36 Halcón - versión mejorada del CASA-101 español - del cual habrían sido entregadas 4 unidades. Además hay que mencionar la producción de 6 Piper Dakota.

En el campo de la investigación y desarrollo electrónico, la División de Investigación y Desarrollo de ALAMANT terminó recientemente el desarrollo de un sistema de radar para la guerra electrónica, altamente mejorado para el Hawker Hunter.

Existe además un programa de colaboración de la FACH con empresas privadas, en programas de desarrollo para la producción de munición, radares terrestres, bombas de uso universal de hasta 1000 libras y vehículos blindados para la defensa perimétrica. El suministro de estos vehículos blindados sería efectuado por la empresa privada MAKINA.

Por decreto presidencial del 2 de mayo de 1984, se creó la Empresa Nacional de Aeronáutica de Chile - ex INDAER -, la que junto con FAMAE y ASMAR cierra el ciclo de fabricaciones militares en Chile.

A mediados del mismo año se confirmó la venta de 40 aviones Pillán a la empresa española CASA, que a su vez es la fabricante del CASA-101, que se arma en Chile.

El segundo acuerdo de esta empresa ha sido dado a conocer en 1985, y corresponde a un contrato para fabricar 50 helicópteros tipo BO-105, bajo licencia de la empresa alemana Messerschmitt-Boelkow-Blohm (MBB).

Con respecto a la industria militar, el Ejército tradicionalmente representado por FAMAE, cuenta a partir de 1978 con la participación de la industria privada en el proceso de fabricación de armas como forma de reducir ciertas dificultades en el aprovisionamiento de equipo militar. Es en ese año que se funda la industria CARDOEN, la cual entra a producir cargas de demolición, fulminantes, torpedos para limpieza de campos minados, minas antipersonales y minas antitanque.¹⁴ Al mismo tiempo esta industria produce, bajo licencia suiza, vehículos blindados MOWAG de reconocimiento y transporte (6x6 y 4x4). Hasta el año 1981, se produjeron 30 vehículos MOWAG más conocidos como Piraña.

Por otra parte, esta empresa tiene interés en producir helicópteros artillados. Se trataría de adaptar helicópteros comerciales para usos bélicos. Los aparatos contarían con sistemas electrónicos, blindaje y armas. El financiamiento de este proyecto es lo más difícil en la actual situación económica del país.

¹³ *El Mercurio*, ed. internacional, 6-12/8/1981, p. 8

¹⁴ Barrow, S., *Europe-Latin America and the Arms Trade - The European Challenge*, London, 1982

El contrato más reciente de CARDOEN S.A. fué el firmado con Carabineros de Chile, luego que Gran Bretaña se negó a vender los vehículos antimotines AMC-1.

Por otra parte se conoce del contrato firmado entre la industria suiza SIG -Schweizerische Industrie Gesellschaft- y FAMAE para la concesión de una licencia de fabricación a esta última del fusil ametralladora SIG-542. Este fusil tiene un calibre 7.62mm OTAN, puede disparar 700 tiros por minuto y es de culata plegable.

CUADRO No 1
PARTICIPACION PORCENTUAL DE FAMAE Y ASMAR EN LOS PRESUPUESTOS DE LAS
SECRETARIAS DE GUERRA Y MARINA

Año	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
Secretaría de Guerra ¹	100	100	100	100	100	100	100
FAMAE	6	5	5	12	10	8	5
Secretaría de Marina ²	100	100	100	100	100	100	100
ASMAR	8	7	11	8	9	11	11

¹ Se considera el presupuesto de la Secretaría de Guerra + Instituto Geográfico del Ejército + FAMAE.

² Se considera el presupuesto de la Secretaría de Marina + Instituto Hidrográfico de la Armada + ASMAR.

Fuente: Cuadro elaborado sobre la base de información en Cuadro XVI, Carlos Portales y Augusto Varas *"The Role of Military Expenditure in Development Process. Chile 1952-1973 and 1973-1980: Two Contrasting Cases"*

En relación a algunas de las empresas privadas que fabrican armamento, es probable que en la realidad sean propiedad de algunas de las ramas de las FF.AA. con las cuales trabajan. Esta modalidad se habría adoptado como una forma de lograr anonimato y con ello un menor riesgo de que se obstaculicen en el exterior las compras de licencias y equipo militar.

El cuadro No 1, nos muestra la evolución un tanto opuesta que han tenido FAMAE y ASMAR en la asignación de los recursos presupuestarios.

En primer lugar, se observa que FAMAE tiene un incremento importante de su presupuesto entre 1975 y 1978. El año 1979 tiene una baja notable, la que se puede relacionar con la creación de la industria CARDOEN el año anterior.

ASMAR, por su parte, ha mantenido un crecimiento más o menos constante a partir de 1975, lo que se refleja en el mejoramiento continuo de talleres y plantas así como de la infraestructura de construcción naval.

2.5 EXPORTACIONES MILITARES NACIONALES

Una condición básica para la sobrevivencia de la industria militar nacional está en

su capacidad de exportar. La primera gran ofensiva para exportar armamento la efectúa FAMAE a fines del año 1981. Una delegación de esta industria militar viaja a Costa de Marfil, Emiratos Arabes, Senegal, Nigeria y Kenya a ofrecer herramientas y armas menores, como granadas y torpedos. Dentro del continente por la misma fecha se había vendido armamento a Ecuador, Honduras y Uruguay y se esperaba concretar un acuerdo con Guatemala.

En la actualidad es la industria CARDOEN la que presenta mejores perspectivas de exportar, principalmente carros blindados, granadas, torpedos y bombas. En 1983, puso en el mercado el carro blindado tipo Orca VTP-1(6x6). Este vehículo está diseñado para el transporte de tropas, aunque según su fabricante puede cumplir diversas misiones. Entre los países que han mostrado interés por adquirir este vehículo blindado se encuentran Jordania, India, Egipto, Tailandia y Marruecos.

Confirmando las declaraciones del empresario Cardoen, en relación a la venta de armamento a un país del Medio Oriente que está en guerra, un avión Jumbo 747 de "Iraqi Air Lines" realizó un vuelo a Santiago de Chile el 14-3-1984, para embarcar bombas *racimo* de 500 libras y otro tipo de armamento destinado a Irak.

La industria militar aérea parece encontrarse en la etapa de promover la venta del avión de instrucción T-35 Pillán y próximamente del T-36 Halcón. La primera exportación de material aéreo que realizó ENAER, es de 40 aviones Pillán destinados a la empresa CASA de España.

Con respecto a la industria militar naval, no se sabe de la existencia de proyectos para exportar embarcaciones de guerra de ningún tipo. En la actualidad lo único que exporta son los servicios entregados a los mercantes extranjeros con dificultades frente a nuestras costas.

3. EL SIGNIFICADO DEL GASTO MILITAR Y EL GASTO SOCIAL EN EL GASTO FISCAL TOTAL

El interés que despierta en la opinión pública del país, las asignaciones presupuestarias del Estado en el Sector Social (salud, asistencia social, vivienda, previsión, educación y desarrollo regional) y en el Sector Defensa, implican una búsqueda y un intento parcial de respuesta a problemas profundos de la sociedad chilena.

La desarticulación que sufre el modelo económico neoliberal, entre otras cosas, por el cese de las facilidades para obtener préstamos extranjeros, generan una mayor concurrencia de los diversos sectores por los recursos fiscales.

Durante el período estudiado el gobierno militar ha contado con un poder irrestricto, por lo cual la forma como ha sido distribuido el Gasto Fiscal Total, es altamente demostrativo de la ideología dominante en este gobierno.

Todos los esfuerzos realizados por el gobierno militar para reducir la importancia del Estado, como factor social distributivo e incentivador de la actividad económica, reemplazándolo por la iniciativa privada, no han reducido la importancia de éste. El sector privado en estos diez años no ha podido reemplazar al Estado en forma conveniente para la mayoría de la población en salud, educación, vivienda y en el caso de previsión está por verse si el traspaso de fondos a las financieras privadas resulta exitoso.

En este capítulo se intenta dar una visión de la evolución del Gasto Fiscal Social y

el Gasto Militar en relación al Gasto Fiscal Total y el Producto Geográfico Bruto. Como en muchos otros trabajos de esta naturaleza, existe la dificultad de no contar con cifras sobre el Gasto Militar que no sean objeto de discrepancias (existen por lo menos tres criterios), en este caso se utilizaron los datos del SIPRI.

Considerando las limitaciones que se derivan de información con un importante grado de incertidumbre, como lo es el Gasto Militar de los años 1983-84. Debe entenderse que la validez de este trabajo está en el intentar una aproximación al problema.

3.1 EL GASTO MILITAR EN RELACION AL GASTO FISCAL TOTAL.

La importancia del Gasto Militar(GM), en relación al Gasto Fiscal Total (GFT), si consideramos los usos alternativos, ha sido visto por algunos como un mal necesario, mientras que otros piensan que en un contexto decreciente del GFT per cápita el GM sería de cierta importancia.

Los que piensan que es un mal necesario, consideran que frente a las variadas amenazas, internas y externas que soporta el gobierno militar, éste no tiene más alternativa que destinar parte sustancial del presupuesto fiscal al GM. También están los que no dan importancia a la distribución del GFT, estimando que la iniciativa privada, operando en un mercado libre, tiende a reemplazar la acción del Estado, con la misma rapidez con que éste va siendo desmantelado.

La crisis económica que enfrenta el país determina el surgimiento de una tercera posición, la que se manifiesta tímidamente y es la referente a la importancia de la forma como se distribuye el GFT. Los que así opinan representan intereses variados, tenemos por una parte sectores de la burguesía y por el otro trabajadores marginalizados y cesantes.

Al parecer, no son pocos los que consideran que un elevado GM, en un país con baja industrialización y exportador de productos con bajo valor agregado además de un reducido nivel interno de ahorro, no tuviese repercusiones de carácter económico y social sin pasar por alto lo político.

Para determinar la importancia y evolución del GM, es necesario tener presente como ha variado el GFT y el PGB durante el período estudiado (ver cuadro No 2).

En líneas generales se puede señalar que la evolución del PGB ha tenido un carácter errático representado por aumentos y disminuciones espectaculares. Las palabras shock, milagro, deuda externa y crisis económica expresan la trayectoria dramática del PGB durante estos once años. A pesar de las declaraciones oficiales sobre los éxitos del modelo económico las cifras oficiales señalan un crecimiento promedio anual del PGB menor al 2,0%, lo cual es un crecimiento inferior a la década anterior.

Con respecto al GFT, se constata una disminución radical durante los tres primeros años del gobierno militar, al reducir el GFT en un 58% en relación al año 1973. Había comenzado "la hora de pagar la cuenta de la fiesta", como acostumbraban a declarar los diversos personeros oficiales. El GFT se redujo en un promedio anual de -1.5%, al tiempo que su participación en relación al PGB bajó de un 43% a un 24% promedio anual.

La reducción del Gasto Fiscal a partir de 1974, no afectó a todos por igual. Las Fuerzas

CUADRO No 2
CUENTAS NACIONALES Y GASTO MILITAR 1973-1984
 (millones de US\$ 1976)

	Prod. Geog. Bruto (1)		Gasto Fiscal Total (2)		Gasto Fiscal Social (3)		Gasto Militar (4)	
AÑO	TCR		TCR		TCR		TCR	
1973	10.825		4.713		1.292		494	
1974	10.927	0,9	3.054	-35,2	1.211	- 6,3	738	49,4
1975	9.516	-12,9	2.159	-29,3	982	-18,9	584	-20,9
1976	9.851	3,5	1.974	-8,6	984	0,2	599	2,6
1977	10.822	9,9	2.264	14,7	1.143	16,2	792	32,2
1978	11.712	8,2	2.370	4,7	1.190	4,1	889	12,2
1979	12.681	8,3	2.450	3,4	1.172	- 1,5	1.065	19,8
1980	13.629	7,8	2.794	14,0	1.407	20,1	1.256	17,9
1981	14.362	5,4	3.373	20,7	1.846	31,2	1.085	-13,6
1982	12.414	-13,6	3.289	- 2,5	1.952	- 5,7	1.293	19,2
1983	12.327	- 0,7	3.164	- 3,8	1.889	- 3,2	1.390	7,5
1984	13.104	6,3	3.346	5,7	2.041	8,0	1.402	0,9

TCR = Tasa de crecimiento relativo

Fuentes: (1), (2), (3), *Indicadores Económicos y Sociales 1960-1982*, Dirección de Política Financiera, Banco Central de Chile pp.23, 37, 44, 271; *Boletín Mensual* § 687, mayo 1985, pp.1287

(4) *World Armaments and Disarmament - SIPRI Yearbook 1983*, Appendix 7A, Table 7A. 2P 166; *Sipri Yearbook 1985*, table 7A.4.

Armadas eran gobierno, y ahora podían decidir sobre los recursos necesarios para satisfacer “las aspiraciones institucionales postergadas por los gobiernos civiles”, “por la perfidia de los políticos y los civiles”, según la interpretación oficial del gobierno.

Un hecho es claro, y es que al interior de las fuerzas armadas independientemente de la posición política que se tuviese, existía una insatisfacción histórica por el monto del presupuesto fiscal asignado. De ahí, que a la justificación de la doble amenaza (externa e interna), para aumentar el GM, habría que agregar un factor compensatorio histórico social, de carácter corporativo que tiende a reestablecer el rango de importancia de las FF.AA. en la sociedad.

Durante el período estudiado, el aumento del GM ha permitido a las Fuerzas Arma-

das alcanzar un nivel de equipamiento sólo comparable con el de fines del siglo pasado y primera década de éste. Debe recordarse que en esa época el presupuesto fiscal, contaba con los enormes recursos derivados de las exportaciones del salitre.

El aumento del GM puede ejemplificarse con algunas cifras; así tenemos que su promedio anual (1974-82) de aumento del es de 13%, su participación en relación con el GFT se elevó desde 10% en 1973 a un promedio anual de 32,2%, finalmente tenemos un aumento importante con respecto al PGB, desde un 5% en 1973 a un promedio del 7,4% para el período 1973-82).

La pregunta que surge de inmediato es ¿Cómo este sustancial aumento del GM ha sido posible?; a continuación se entregan algunas explicaciones.

Mediante la "*Ley Reservada*", se hizo posible que las fuerzas armadas pudieran disponer de los recursos del *Fondo de Reserva de la Nación*. Este se financia con los ingresos provenientes del cobre, correspondientes a siete centavos de dólar por cada libra de metal vendida en el mercado internacional.

La liberación de aranceles a las importaciones de cualquier tipo efectuadas por las fuerzas armadas originó un boom de las importaciones también en los militares. Frente a esta situación hay que recordar las declaraciones del presidente de la Sociedad de Fomento Fabril (SOFOFA), Ernesto Ayala quien sostenía en 1983 la necesidad de que "el Estado y las FF.AA. deban abastecerse en Chile" ¹⁵.

Un elevado nivel de liquidez internacional permitió a aumentar el GM, vía endeudamiento externo. Con respecto a la deuda pública chilena existen cifras que establecen que un tercio de ella habría sido destinada a la compra de armamento.

La reestructuración del GFT, en términos de priorizar el Gasto Corriente sobre el Gasto de Capital hace posible comenzar a dismantelar el Estado a través de la paralización, deterioro y destrucción de las obras públicas. El Gasto Fiscal de Capital como factor distributivo y descentralizador, resulta incompatible con el neoliberalismo por lo cual estos recursos son reasignados al GM.

3.2 EL GASTO FISCAL SOCIAL, ALGUNAS RELACIONES CON EL GASTO MILITAR

Una primera observación de las cifras en el cuadro No 3, señalan un aumento anual promedio del Gasto Fiscal Social (GFS) de un 5%, al tiempo que la relación del GFT/GFS se incrementó de un 27% a un 50% promedio. A partir de la relación PGB/GFS, las cifras comienzan a mostrar la verdadera realidad; el crecimiento promedio anual del GFS, con respecto al PGB es 0% lo cual es inferior al crecimiento promedio del PGB, 2%, y del crecimiento promedio anual de la población (1,7%).

En el contexto de las relaciones del GFS debe considerarse el índice de cesantía real (cesantía oficial + PEM) que ha aumentado desde el 4,8% en 1973 a un 30,6% en 1983.

El examen a nivel desagregado del GFS, ver cuadro No 4 presenta un panorama relativamente más complicado de lo que las cifras dicen, por lo cual es necesario hacer algunas comparaciones.

¹⁵ *El Mercurio*, ed. internacional, 26/4 1983, p.4

La primera constatación que se obtiene de la estructura del GFS, es el deterioro del Sector Salud, que en el período presenta un crecimiento promedio anual negativo de -3,8%, lo que coincide con el cuadro de escasez de todo tipo existente en los hospitales, denunciado por diversos medios de comunicación.

Los escasos recursos con que cuentan los servicios de salud pública, contrastan con el continuo mejoramiento de los hospitales de las FF.AA.. A modo de ejemplo se puede mencionar la reciente inauguración de una torre de siete pisos perteneciente al Hospital Militar. Este edificio alberga los pabellones de cirugía, medicina nuclear y radioterapia (acelerador lineal), y servicio de angiografía. El Ejército cuenta además con enfermerías, centros de atención sanitarios divisionarios, consultorios periféricos y una central odontológica única en su género en América Latina.¹⁶

Otro ejemplo es el nuevo hospital de Carabineros, que cuenta con una superficie de 20.000 metros cuadrados edificados que permiten la habilitación de 380 camas. El costo de este nuevo edificio se estima en 25 millones de dólares.¹⁷

La situación crítica de la salud en el país, por la falta de inversiones, llevó al Ministro de Salud a anunciar en 1985 un convenio con los diversos hospitales de las FF.AA. para la venta de servicios.

El Gasto en Asistencia Social es el que ha experimentado un mayor crecimiento del GFS; con un crecimiento promedio anual de 29%. En verdad constituye un aumento impresionante, sin embargo un examen más en detalle muestra que este aumento está destinado principalmente al Programa de Empleo Mínimo y de Jefes de Hogar.

Los bajos salarios y la falta de previsión social señalan el carácter de este *beneficio* otorgado por el gobierno.

Otro rubro importante dentro de Asistencia Social lo constituye la Junta de Auxilio Escolar y Becas, la cual no ha aumentado la entrega de desayunos y almuerzos diarios comparado con el año 1974. De igual forma no se nota un mejoramiento ni en calidad ni en cantidad de las becas escolares repartidas.

El Sector Vivienda aparece en el cuadro con un crecimiento promedio anual negativo de -0,3% al tiempo que su participación con respecto al GFT, se ha reducido de un 17% en 1973 a un 2% en 1984.

La disminución de la edificación por parte del sector público se ilustra en las siguientes cifras promedio anual de viviendas aprobadas o iniciadas por el sector público: años 1965-1970 = 19.902, 1971-1973 = 28.297, 1974-1982 = 5.158¹⁸.

Frente a la disminución de la construcción por parte del Estado, aparece paradójal la asignación de elevadas sumas de dinero para la construcción de mansiones para algunos altos oficiales de las FF.AA., destacándose el caso del palacio fortaleza mandado a construir por el general Pinochet y cuyo costo alcanza hoy a los 19 millones de dólares, y la casa para el comandante de la Fuerza Aérea cuyo costo también es de varios

¹⁶ *El Mercurio*, ed. internacional, 7-13/05/1983, p. 4

¹⁷ *El Mercurio*, ed.internacional, 25-31/03/1983, p. 5

¹⁸ *Mensaje*, No 325, diciembre 1983, p. 698

CUADRO No 3
PARTICIPACION PORCENTUAL

AÑO	GFT/GFS	PGB/GFS	PGB/GFT	GFT/GM	PGB/GM
1973	27	12	43	10	5
1974	40	11	28	24	7
1975	45	10	23	27	6
1976	50	10	20	30	6
1977	50	11	21	35	7
1978	50	10	20	37	8
1979	48	9	19	43	8
1980	50	10	20	45	9
1981	55	13	23	32	8
1982	59	16	26	39	10
1983	60	15	26	*	*
1984	61	16	25	*	*

GFS = Gasto Fiscal Social

GFT = Gasto Fiscal Total

GM = Gasto Militar

PGB = Producto Geográfico Bruto

* = Información poco confiable

Fuente: Elaborado sobre la base del cuadro No 2

millones de dólares. Por otra parte hay que considerar la compra de balnearios enteros y la construcción de poblaciones militares.

En este punto es interesante recordar el llamado a la austeridad al gobierno militar, efectuado por el matutino "El Mercurio", que señaló: "Quienes piensen que la opinión pública no advierte las renovaciones ostentosas de oficinas, viviendas o automóviles oficiales, ni ciertas publicaciones de lujo, perfectamente prescindibles y derivadas de un concepto demasiado generoso de las relaciones públicas, tiene una visión engañosa de la realidad. Si bien hay discreción en los medios informativos para no hacer hincapié sobre ciertas manifestaciones innecesarias que se advierten en torno al ejercicio de la función pública, las situaciones respectivas no escapan al comentario genera-

lizado y, en el caso de los adversarios del régimen abiertamente malintencionado".¹⁹

El Sector Previsión constituye un área donde el presupuesto se ha incrementado a un ritmo del 11,5% promedio anual, de la misma forma se nota un aumento de la participación porcentual con respecto del GFT, de un 20% en 1973 a un 33% en 1984. Las cifras anteriores resultan contradictorias si consideramos el elevado índice de cesantía real.

Según el economista J.P. Arellano la reforma previsional y la creación de las Asociaciones de Fondos Previsionales (AFP) en 1981, desfinanciaron a las cajas de previsión, ya que los recursos pasaron a manos del sector privado, lo que obligó al Estado a aumentar año a año los aportes a las cajas.²⁰ Otro elemento esclarecedor nos proporciona Arellano, y es el relativo a que "los empleados del sector público gozan de pensiones que prácticamente doblan a las de sus congéneres privados, al tiempo que los pensionados de las FF.AA. y Carabineros reciben una pensión que más que triplica el promedio del país."²¹

La confianza de las FF.AA. en que la privatización de los Fondos Previsionales asegura un mañana mejor, es bien poca. Los afiliados a la Caja de Previsión de la Defensa Nacional continúan sujetos al antiguo sistema estatal.

La educación desde el punto de vista de la Seguridad Nacional constituye un área de suma importancia para los militares.

A partir del golpe de Estado las FF.AA., intervinieron directa, extensa y profundamente en el sistema educativo.²² El traspaso de las escuelas fiscales a las municipalidades, obligó al fisco a financiar la privatización del personal docente con recursos adicionales a los que históricamente requería este sector. De ahí que el aumento promedio anual del presupuesto en un 1,8%, no se trate de un mejoramiento en el nivel de atención, sino sólo un mayor costo provocado por la reforma educacional conocida también como modernización de la educación.²³

Finalmente tenemos los recursos asignados a Desarrollo Regional, los cuales tienen un crecimiento promedio anual de 2,6% y un aumento de la participación porcentual en el GFT de un 1,5% en 1973 a un 3% promedio anual. A pesar del aumento las cifras aparecen poco espectaculares en relación a la retórica sobre la descentralización. La idea que la iniciativa privada y el mercado llevarían a una descentralización motivó esta limitada asignación de recursos.

La alternativa *cañones o mantequilla*, señala en forma simple la contradicción existente entre el Gasto Militar y la distribución del bienestar, especialmente en el caso de un país subdesarrollado como Chile.

El gobierno militar al adoptar el modelo económico de los *Chicago boys*, estuvo

¹⁹ *El Mercurio*, ed.internacional, 1-7/04/1982, p. 3

²⁰ Revista *Hoy*, 11-17/01/1984, pp. 29-30.

²¹ Revista *Análisis*, No 35, junio 1981, p. 5.

²² Nuñez, I., "Notas Sobre Educación y Fuerzas Armadas en Chile", Chile-América, No 88-89

²³ Revista *Hoy*, 11-17/01/1984, pp. 29-30

CUADRO No 4
GASTO FISCAL SOCIAL: PARTICIPACION PORCENTUAL DE CADA SECTOR EN EL GASTO FISCAL TOTAL Y TASA DE CRECIMIENTO ANUAL
(millones de US\$ 1976)

AÑO	SALUD			ASISTENCIA SOCIAL			VIVIENDA			EDUCACION			PREVISION DESARROLLO REGIONAL			PP	TCR
	MONTO	PP	TCR	MONTO	PP	TCR	MONTO	PP	TCR	MONTO	PP	TCR	MONTO	PP	TCR		
1973	283,61	22		53,45	4		224,96	17		447,75	35		263,39	20		19,16	1
1974	220,02	18	-22	51,80	4	- 3	266,01	17	- 8	454,14	37	1	246,83	20	- 6	32,16	3 68
1975	159,68	16	27	105,63	11	04	84,15	9	-59	341,92	35	25	254,72	26	3	35,58	11
1976	134,28	14	-16	149,97	15	42	74,15	8	-12	345,30	35	1	223,84	23	-12	56,91	6 60
1977	154,59	13	15	136,53	12	- 9	81,23	7	10	422,23	37	22	299,40	34	26	48,75	4 -14
1978	161,30	13	4	173,59	15	27	65,69	5	-23	426,14	36	1	318,45	27	6	47,97	4 - 2
1979	152,89	13	- 5	113,18	10	-35	68,55	6	10	444,94	38	4	347,50	30	9	45,46	4 - 5
1980	196,79	14	29	201,10	14	78	76,70	5	12	471,89	33	6	415,12	29	19	45,49	3 0
1981	208,24	11	6	398,97	21	93	73,89	4	- 4	567,42	31	20	558,50	30	34	49,22	3 8
1982	196,87	10	- 5	478,01	24	23	26,99	1	-63	579,81	23	2	648,17	33	16	23,24	-53
1983	162,58	9	-17	540,60	29	13	41,44	2	53	497,17	26	14	628,83	33	- 3	18,04	1 -22
1984	160,10	9	- 1	485,40	24	-10	75,00	4	-81	508,40	25	2	798,30	39	27	14,00	1 -22

PP = Participación porcentual con respecto al total del Gasto Fiscal

TCR= Tasa de crecimiento relativo

Fuente: *Boletín Mensual* No 687 - mayo 1985, Banco Central de Chile, pp.1350

de acuerdo en dismantelar el "*ineficiente*" sector estatal, salvo aquellas áreas importantes para el control político y policial por parte de las FF.AA., con ello se intentaba beneficiar al sector privado al tiempo que se hacía reestructurar el GF favoreciendo el Gasto Militar.

El Estado al dejar de invertir en infraestructura y en el sector productivo de la economía, marginaliza un importante sector de la sociedad chilena que a través del Estado lograba participar, en parte, de los beneficios de una sociedad moderna.

4. CONCLUSION

La búsqueda de antecedentes e indicadores que reflejen el verdadero pensamiento de las FF.AA en temas tan opuestos como lo son el Gasto Militar y el Gasto Fiscal Social, contribuye a la tarea de informar sobre dos aspectos cruciales en los que existe bastante desinformación. En líneas generales se puede señalar que la motivación que justifica la adquisición de gran cantidad de armamento se relaciona con el desplazamiento de la lógica política entendida como la confrontación libre de las ideas y su reemplazo por la lógica militar entendida como la dominación del adversario por la fuerza.

El espacio económico y social se transforma en un campo de batalla donde sólo puede haber vencedores y vencidos. El antiguo ordenamiento democrático es visto como la tercera columna que es necesario eliminar para salvar el país.

Únicamente el autoritarismo y la iniciativa privada podían devolver al país el antiguo esplendor decimonónico, con sus grandes batallas, sus riquezas fáciles y el orden formal de la época.

De la misma forma que el sector privado tenía la oportunidad del siglo para realizar sus sueños de fortuna sin la intromisión del Estado, las Fuerzas Armadas disponían de los recursos de este Estado para recuperar su poderío e importancia tradicional arrebatado por los gobiernos *políticos*.

Acerca de la consecuencia como se lleva adelante la refundación del país se puede decir que con respecto a las FF.AA. existe bastante flexibilidad. No importa si la industria de armamento no presenta beneficios económicos comparativos. Así hay que ver la situación en términos de la autoeficiencia, de la independencia, etc., naturalmente estos conceptos no son válidos si se relacionan con la industria civil nacional.

Al parecer no existen limitaciones a los proyectos que pueden ser abordados dentro de la Defensa Nacional; lo que contrasta con la situación de escasez de recursos que afecta a la mayor parte del sector público.

Paradojalmente después de más de una década de atacar el papel cumplido en este siglo por el Estado, el gobierno vé que hoy no tiene más alternativas que mantener la importancia del Estado para evitar la crisis socioeconómica total. La utopía del modelo liberal ortodoxo, como la solución a todos los problemas del país es cosa del pasado.

Los militares han empezado a tomar conciencia que ya no son los únicos que pueden dar las mejores razones para disponer de un presupuesto adecuado. El deterioro social y económico experimentado por la gran mayoría de los chilenos es suficiente como para exigir un cambio en la actual distribución de los recursos fiscales.

El actual GM fortalece a las FF.AA, más en apariencia que en la realidad por cuanto una gran parte de la población intuye que el gobierno militar favorece a las FF.AA. por sobre las necesidades más urgentes del país bajo el pretexto de las innumerables amenazas y que sólo los militares, con recursos adecuados, son capaces de enfrentar. En estas condiciones se ahondan las contradicciones latentes entre civiles y militares y se debilita objetivamente la capacidad de defensa del país.