

LA PROMOCION Y EL DESARROLLO DE LAS EXPORTACIONES NO TRADICIONALES EN EL URUGUAY (1973—77).*

JAIME BEHAR

I. El nuevo modelo aperturista: una crítica a la "substitución de importaciones"¹

Como se sabe, la ampliación del modelo cerrado de la economía a un modelo de economía abierta traslada el problema de la optimización en la asignación de los recursos del plano limitado en que se desenvuelven las leyes del mercado interno al plano general en que transcurren las leyes del mercado internacional.

Desde el punto de vista de estas "hipótesis y leyes", aplicables atemporal y ubicuamente, la existencia de mecanismos protectores y reguladores del comercio internacional (tarifas, etc.) supone inmediatamente la existencia de fuerzas contrarias a la correcta asignación de los recursos mundiales y a la "bienhechora división natural (léase capitalista) del trabajo entre las naciones". Son los conocidos y triviales análisis sobre lo que se da en llamar "the gains of trade".

Basándose en estos análisis y trasladándose del plano de las barreras impuestas al comercio internacional al campo del estancamiento productivo, los "teóricos"

* El presente artículo constituye el capítulo IV del trabajo *Uruguay: Exportaciones no tradicionales y políticas monetaristas*, cuya versión completa puede leerse mimeografiada en la "Research Paper Series", del Instituto de Estudios Latinoamericanos de Estocolmo (1979). La literatura al final del artículo hace referencia no sólo al tema del capítulo aquí reproducido sino a la totalidad del mencionado estudio (Nota del Editor).

¹ La base teórica reciente de la crítica al modelo de "substitución de importaciones" y muchas de las medidas que componen el actual modelo "exo-dirigido" pueden encontrarse en las siguientes obras: Balassa, B., "The Structure of Protection in Developing Countries" y "Reforming the System of Incentives in Developing Countries"; Little, Scitovsky, Scott, "Industry and Trade in some developing countries." Para más datos ver la literatura general al final del estudio.

neoclásicos uruguayos concluyen que existe una grave situación de no aprovechamiento óptimo de los recursos, en razón (entre otros factores) de la legislación proteccionista que grava e impide el libre movimiento de los factores productivos y de las mercancías.² El modelo de crecimiento criticado implícita y explícitamente es por supuesto el que se conoce como de "substitución de importaciones" en la literatura económica y que hoy efectivamente, se encuentra en plena crisis.

Sin ahondar más en las bases ideológicas en las que se apoyan estas doctrinas y su sustento material, debemos sin embargo resaltar aquí el carácter ahistórico de la crítica que se pretende realizar sobre el modelo anterior. Ella se caracteriza por su forma abstracta y economicista de analizar las razones de fondo que llevaron a la elaboración de una política proteccionista en el Uruguay.³ La conclusión simplista a la que arriban estos analistas es la de que el "quid" del fracaso en la industrialización substitutiva estriba en el aislamiento que se le impuso desde el Estado a la industria nacional lo que permitió el florecimiento artificial de una industria de baja productividad, no sometida al "fuego depurador" de la competencia internacional. En cambio, agregan, lo que se necesitaba (hace 40

² "Los países de dimensión económica relativamente importante no han tenido —o han podido superar más rápidamente— los grandes problemas que enfrentan los países de dimensión económica menor. Estos, imponiendo excesivas distorsiones en el mercado de bienes —aranceles y subsidios— y aún en el de factores productivos —impuestos a la mano de obra, capital, etc.— han enfrentado las dificultades mencionadas porque han violado enfáticamente la validez práctica de un teorema económico que ya ha adquirido casi el carácter de ley, por la ratificación empírica que ha tenido su aplicación en numerosos países. En otras palabras los problemas surgen cuando se trata de contradecir el denominado teorema de Heckscher-Ohlin..." Jorge Caumont, exposición realizada en la Academia de Economía del Uruguay al presentar el libro del cual es coautor: "La política comercial y la protección en el Uruguay." Más allá del alegato casi teológico sobre la infalibilidad del famoso teorema —que ni siquiera sus autores comparten— las superficiales afirmaciones de Caumont son refutadas por recientes estudios empíricos. Tal es el caso del estudio realizado por R. W. Boatler con el título "Las predicciones de la teoría del comercio internacional y el crecimiento de las exportaciones manufactureras de México." En ese artículo, el autor demuestra a nivel de un país semi-industrializado con abundante provisión de los factores de producción tierra y trabajo, una paradoja simétrica (exportación de mercancías intensivas en capital) a la descubierta años atrás por Leontieff en el caso de EEUU. (Ver: R. W. Boatler: *El trimestre económico*, vol. XLI No. 164, oct/dic). Es evidente que la ceguera anti-proteccionista de Caumont (si es que puede llamarse ceguera) lo lleva a ignorar las numerosas objeciones que aun en el terreno de la ciencia oficial académica se le plantean actualmente el famoso teorema.

³ Ver capítulo 1 del trabajo original.

años pero también hoy o dentro de 100) es justamente lo contrario, interpretar adecuadamente las leyes económicas,⁴ no intervenir, "laissez-faire".

El resultado de esta crítica superficial y por supuesto nada "objetiva" en el campo del comercio exterior es el planteo de soluciones similares por su carácter a las que ya conocemos en otros ámbitos económicos. Entre otras: I) El levantamiento de la protección a la industria del consumo interno. II) El levantamiento progresivo de la protección y el estímulo a las exportaciones no tradicionales. III) Un tratamiento único e igualitario de apoyo o de imposición al conjunto de las actividades productivas, sean privadas o no, tradicionales o no, de interés general o no, etc.⁵

Hasta el momento de escribir este estudio (set. 1978), las mencionadas exigencias no han sido totalmente atendidas por las esferas gubernamentales; pero tampoco han sido desdénadas. En este como en otros terrenos se prefiere (o se debe) seguir una marcha gradual hacia la liberalización total del comercio exterior, que por otro lado se proclama como ideología oficial. Este gradualismo es criticado duramente en diferentes publicaciones y esferas de influencia. Los sectores más interesados en la liberalización del comercio exterior (Cámara del Comercio por ej.) consideran con severidad esta suerte de paradoja que les ofrece el gobierno de "liberalización dirigida". En verdad, la política oficial en el sector real y en el comercio exterior combina, con sus marchas y contramarchas, los objetivos teóricos del modelo básico (sobre los que hay unanimidad) con las necesidades inmediatas. Pero también incorpora nuevas contradicciones que aquí, como en el sector monetario, se acumulan a las preexistentes. Por lo tanto este "gradualismo" más que un "a priori" racionalizador en la práctica del modelo teórico es la expresión del fracaso del mismo en la realidad, en los intentos de solucionar los problemas de la misma.

⁴ En este aspecto los "teóricos" uruguayos encuentran aval en sus maestros norteamericanos y europeos. B. Balassa, por ejemplo, considera que la política de "sustitución de importaciones" fue resultado de que los gobernantes de la época no tuvieron en cuenta que "the policies followed generally reflected an inadequate appreciation of the sensitivity of economic agents to price signals", Ver B. Balassa, "Reforming the System of Incentives in Developing Countries", en "World Development", Vol. 3 No. 6, junio 1975, pág. 365.

⁵ "La única salida, lógicamente, es reducir la protección a la industria nacional y llegar a una protección efectiva uniforme de todas las actividades", J. Caumont, conferencia, op. cit. El concepto de protección efectiva que utiliza el autor se refiere al efecto combinado de las tarifas de "inputs-outputs" y se dirige a dar una idea de la protección que recibe la actividad específica productiva y no el producto de la misma. Si bien el concepto teórico no ofrece reparos, las posibilidades de cálculo real del mismo son bastante cuestionables. El principio está expuesto a nivel de "teoría positiva" en "The theory of protection" de W. M. Corden, Oxford 1971.

El período que transcurre entre 1973/77 puede ser considerado, entonces, como un período de transición hacia etapas de profundización liberalizadora. En esta transición, es característico que se mantenga una cierta determinada protección a la industria de consumo, mientras que se acentúa el apoyo a la llamada "política de promoción de exportaciones no tradicionales".⁶ Esta política gradualista, vigente durante el período considerado de transición y considerada coherente con el modelo general entra en contradicción con el mismo al mantenerse por un período más prolongado que el previsto.

Del éxito a corto plazo de la estrategia exportadora, de la capacidad de este sector de transformarse en motor autoalimentador del conjunto económico, depende en gran medida que las otras políticas y transformaciones económicas, así como las que se proyectan, no se transformen de un "gran salto" hacia una nueva etapa de desarrollo capitalista en "un gran "salto" hacia el vacío. La suma de contradicciones creadas por la llamada "nueva política económica" en sus aspectos monetarios, financieros y fiscales deberá plasmarse en un lapso determinado y no muy largo en un saldo positivo —no sólo en el debe y haber de la balanza de pagos y la estabilización interna sino también en la producción, en el sector real— so pena de que toda la construcción se desplome. Esto ya se vislumbra.

El crecimiento de las exportaciones no tradicionales necesita por lo tanto ser estudiado no sólo en su aspecto de crecimiento y reestructuración cuantitativa del comercio exportador uruguayo sino también a través de su proyección en el conjunto económico, como eslabón fundamental de la estrategia gubernamental.

Debemos acotar que la escasa información de que se dispone con respecto a la evolución reciente de la producción industrial y de la utilización de capitales y fuerza de trabajo en la misma, dificulta grandemente el esfuerzo por deducir conclusiones definitivas con respecto al efecto que las exportaciones no tradicionales están ejerciendo real o potencialmente en el resto de la economía. Esta carencia, que consideramos fundamental, intenta subsanarse en este trabajo por vías indirectas.

Los portavoces gubernamentales aseguran que nos estamos acercando al punto de saturación en cuanto a la capacidad discrecional del Estado en desviar recursos hacia este sector. Por lo tanto cabe esperar que, a corto plazo, las exportaciones no tradicionales se desafecten, total o parcialmente, del apoyo gubernamental hasta ahora recibido. Será este el momento de verificar hasta qué punto la competencia internacional ha logrado el efecto optimizador esperado y si estas industrias pueden sobrevivir, a diferencia de las de "substitución de importacio-

⁶ En los modelos teóricos de liberalización del comercio exterior este período se considera imprescindible en los casos de países en los que ya existe un cierto desarrollo industrial. Sin embargo los sectores más "radicales" exigen la abolición inmediata de toda protección discriminatoria. Ver Anichini, Caumont, Sjasstad, "La política comercial y la protección en el Uruguay", Montevideo, 1977.

nes", sin la protección estatal. Debe tenerse en cuenta, en previsión de este momento, que otros factores al margen de los estructurales internos y que en nada dependen de las condiciones peculiares del proceso uruguayo operan y operarán sobre el desarrollo económico. Ellos son: las condiciones del mercado mundial capitalista y los problemas que se esbozan a partir de la nueva división internacional del trabajo o de la tendencia hacia la misma.

II. El concepto de exportacion no tradicional

La definición de las "exportaciones no tradicionales" (a partir de ahora, abreviadamente, ENT) se realiza a "contrario sensu" mediante la delimitación de los rubros considerados tradicionales. Estos son los siguientes:⁷ a) LANAS: en todas las etapas de su elaboración, desde lanas sucias, hasta tops y subproductos. b) CARNES: bovinas, ovinas y equinas en todas sus etapas de elaboración. c) CUEROS: bovinos, ovinos, secos y salados. d) CEREALES y OLEAGINOSOS, con sus derivados, aceites y harinas en los tipos: lino, girasol, maní y trigo.

De la definición anterior surge que en el rubro ENT se agrupa una abigarrada gama de productos que abarca casi todas las ramas de la producción. Como se verá en páginas siguientes, en esta etapa primaria del desarrollo de las ENT los principales productos que han contribuido al mismo pertenecen a las categorías agro-industriales, como es el caso del arroz, o las manufacturas basadas en materias primas nacionales de origen agropecuario: calzado, textiles, etc. Un lugar muy secundario ocupan las industrias consideradas más dinámicas: metalurgia, química, etc. Debe resaltarse además el hecho de que los productos fundamentales que conforman las ENT vienen realizando ventas en el exterior desde hace ya bastantes años (arroz, textiles) y que por lo tanto esta etapa se caracteriza por la expansión de producciones ya existentes que responden positivamente al estímulo oficial. Algo similar se puede decir de otros productos, como el calzado, que ha sufrido una reorientación del mercado interno al externo. Otro tanto sucede con otros artículos de particular peso relativo en las ENT, como ser las prendas de vestir de cuero y los neumáticos. Todos ellos son industrias de cierta antigüedad y tradición en el país, que contaban ya con una gran capacidad instalada y una buena disponibilidad de fuerza de trabajo entrenada y calificada.

La definición de ENT, el apelativo de "no tradicional", no debe por lo tanto confundir, llevando su contenido novedoso al terreno productivo, sino que por el contrario, presupone una reorientación de la producción tradicional existente

⁷ Según el art. 6 de la recopilación de Normas del Comercio Exterior y Cambios, del Banco Central.

(con ciertas adaptaciones menores) del mercado interno al externo. Sólo en una segunda etapa, hasta ahora no iniciada firmemente, se puede prever el surgimiento de nuevos rubros productivos o la ampliación espectacular de otros ya existentes al impulso de tales exportaciones (con la excepción, quizás, de la industria del pescado).

III. La protección y el estímulo a la exportación no tradicional

Supuestas satisfechas las condiciones mínimas necesarias para iniciar un desarrollo exportador en las ramas no tradicionales —es decir, la preexistencia de capitales y mano de obra ya en función dentro de la industria— se requiere una correlación entre la demanda externa y los costos internos de producción que permita el éxito competitivo. Del primer aspecto, la demanda externa, nos ocuparemos más adelante. Aquí nos referiremos a las medidas que sostienen a la industria manufacturera y agrícola en su penetración de los mercados externos.

Antes de pasar el estudio de dichas medidas, analizaremos algunos de los factores de carácter coyuntural que aceleraron la ejecución de la política de estímulo a las ENT. Como se desprende de las páginas anteriores, el planteo de apertura comercial es parte de una concepción general que se viene aplicando en sucesivas etapas en el Uruguay.⁸ Sin embargo, existen y han existido factores coyunturales que precipitaron y modificaron el ritmo de aplicación de la misma.

En 1974 se produce en el mundo la crisis petrolera; la violenta alza de precios del combustible afecta profundamente al Uruguay que depende en un 100 % de abastecimientos externos para atender sus necesidades de petróleo. Ante esta situación, que provoca un fuerte desequilibrio en la balanza comercial, la insuficiencia de las "exportaciones tradicionales" (ET desde ahora) se hace aún más evidente. Los combustibles y lubricantes pasan a ser el 33 % de todas las importaciones, mientras que en el año anterior (1973) componían sólo el 19 % de las mismas. El déficit de la balanza comercial asciende, en ese momento, a más de 100 millones de dólares y el pronóstico para 1975, en caso de mantenerse incambiada la situación de las exportaciones, es que el mismo llegaría a los 200 millones de dólares.

Como se ha señalado anteriormente, las posibilidades de enfrentar esta situación mediante un gran incremento de las exportaciones tradicionales, aún con precios muy favorables, es muy escasa. La salida oficial a la situación con-

⁸ Ya en 1971, el Ejecutivo envía a la Asamblea un proyecto de ley en que se contempla la aplicación progresiva de algunos de los incentivos actuales; pero sus antecedentes más remotos se encunetran en la propia Reforma Monetaria y Cambiaria de 1959.

siste, pues, en la aceleración inmediata de los planes de reconversión industrial y fomento de las ENT.⁹

Pasemos ahora a considerar en detalle el conjunto de las medidas de estímulo exportador. Debe señalarse que al margen de estas medidas —parte de la política comercial— existen otras complementarias, dirigidas directamente a estimular la instalación de industrias, que aquí no comentaremos.¹⁰

a) *El ajuste cambiario*. — De acuerdo al criterio oficial, la política cambiaria debería, con el tiempo, transformarse en el principal factor de estímulo exportador substituyendo progresivamente las medidas de tipo proteccionista, que discriminan directamente en la producción y sobre todo en la comercialización de los productos. En la táctica cambiaria adoptada se vislumbra también, en cierta medida, la política gradualista que ya hemos comentado. En efecto, se verifica la existencia de un mercado de cambios doble, uno financiero regulado por la oferta y la demanda libres y otro comercial que se regula en forma permanente mediante el sistema llamado de "minidevaluaciones" y que en general acompaña el curso del primero. A través de este mecanismo, las autoridades bancarias oficiales mantienen un cierto control sobre la relación de los precios efectivos externos e internos.

El resultado de la política seguida en el período de 5 años que transcurre entre 1973 y 1977 ha sido el mejoramiento de la situación exportadora y una contracción de la demanda interna por encarecimiento importador. Esta relación se observa en el cuadro I.

En el año 1973 se obtiene un índice de cambio real igual a una unidad en función de haber tomado índices 100 en todos los valores de ese año. El propósito es justamente mostrar la evolución de los índices con posterioridad a ese año, por lo tanto ese valor de una unidad significa sólo un punto estático de referencia. A partir de 1974 se observa un mejoramiento indudable del cambio real, tanto para los alimentos como para la indumentaria. Este mejoramiento declina a partir de 1977 y es uno de los motivos que llevan a algunos círculos a considerar que el peso se encuentra nuevamente sobrevaluado y que cabe una intensificación de la política devaluacionista. El contraste con la política cambiaria llevada en períodos anteriores se hace más evidente si consideramos que en el período 1968/71 el cambio real disminuyó en un 50 % en el caso de los alimentos y en un 60 % en el caso de la indumentaria.

⁹ Las posibilidades de aceleración en la aplicación de los planes proyectados se ven muy favorecidas por las condiciones de centralización del poder surgidas del golpe de Estado de 1973.

¹⁰ Estas medidas complementarias son en particular las leyes llamadas de "promoción industrial" y de "inversiones extranjeras", promulgadas en 1974. Ver: "El régimen de promoción industrial..." Ricaldoni, Santías, Silva; Montevideo, 1975.

Cuadro I

INDICES DE LA EVOLUCION DE LOS PRECIOS INTERNOS Y DE LA COTIZACION
DEL DOLAR COMERCIAL. INDICE 100: 1973

Años	Precios Internos		Dólar	Cambio Real	
	Alimentos-1	Indumentaria-2	3	3/1	3/2
1973	100	100	100	1	1
1974	205	173	170	0.83	0.98
1975	315	226	271	0.86	1.20
1976	435	396	425	0.98	1.07
1977*	659	527	527	0.80	1.00

* set.

Fuente: Banco Central.

b) *Los reintegros*. — Este método de estímulo a las exportaciones es, en realidad, un subsidio directo encubierto bajo la apariencia de devoluciones realizadas por el Banco de la República a los exportadores, a cuenta de los pagos realizados por impuestos, cargas sociales, etc. Los porcentajes de estos reintegros varían de producto a producto y se estipulan mediante decretos basados en los costos de producción. Los reintegros han constituido uno de los más poderosos incentivos a las ENT y de hecho constituyen una discriminación favorable en el tipo de cambio efectivo que reciben estos capitalistas con respecto a los exportadores tradicionales. En los mercados de destino de las ENT se consideran estos reintegros como formas de subsidios gubernamentales contrarios a las normas establecidas en los convenios internacionales. En estos mercados se argumenta actualmente a favor de la imposición de barreras aduaneras que equilibren la diferencia de costos favorable a los productos uruguayos.¹¹

La política seguida por el gobierno ha sido la de disminuir gradualmente los mismos en porcentajes anuales de alrededor del 10 % después del impulso inicial bastante considerable. Esta disminución paulatina de los reintegros es fuente de nuevas contradicciones con el sector exportador de ENT que considera la misma como prematura ya que —afirman— los mercados alcanzados hasta el momento no han sido conquistados definitivamente. En pocas palabras, la industria expor-

¹¹ En agosto de 1977 la asociación norteamericana de la industria del calzado presentó una petición al Dpto. de Estado de los EE.UU solicitando la imposición de derechos compensatorios a las importaciones de calzado provenientes del Uruguay. "Enfoques" No. 92 ag/77.

tadora no ha alcanzado aún los niveles de productividad necesarios para caminar con sus propias piernas en el mercado internacional.¹²

El mantenimiento de los reintegros, la resistencia a su eliminación y los argumentos sostenidos por los interesados ponen de manifiesto que la tan esperada optimización en la asignación de recursos está aún lejos de verse realizada. Las propias autoridades económicas manifiestan dudas en cuanto a las posibilidades reales de la industria exportadora para desarrollar por sí misma la capacidad de competencia que exige el disputado mercado internacional de productos livianos manufacturados. La disminución producida en el ritmo de crecimiento de las ENT, coincidente con la nueva y última rebaja de los reintegros, parece confirmar estas dudas.

c) *Exoneraciones impositivas.* — El régimen de liberación de impuestos a los productos no tradicionales destinados a la exportación abarca prácticamente todas las etapas previas a su comercialización final. Estos productos están exentos del pago de impuestos tan importantes como: el impuesto al valor agregado en el momento de su producción, el impuesto a la renta en el momento de la realización de ganancias, el impuesto único a la actividad bancaria, en su financiación, y los impuestos a la importación de equipos y materias primas en su elaboración. Aunque no contamos con cifras globales que permitan contabilizar el valor de estas liberalizaciones y el total que substraen al ingreso impositivo nacional puede tenerse una idea de este monto considerando que: I) Las ENT componen el 55 % del total exportado. II) Las exportaciones totales forman el 24 % de la producción nacional. III) Las categorías de impuestos arriba mencionados componen más del 50 % de lo normalmente recaudado.

De lo anterior se desprende la incidencia de estas exoneraciones sobre la potencialidad impositiva del país. Esto, que coincide con la finalidad de desviar recursos del Estado hacia el comercio exportador conspira abiertamente contra el propósito ya analizado de elevar al máximo la recaudación fiscal y su proporción con respecto al PBI.

d) *Ventajas financieras.* — El más importante medio de financiación que el gobierno concede a los exportadores de ENT es el llamado "régimen de adelantos a los exportadores en moneda nacional contra entrega anticipada de divisas". Bajo este largo apelativo se establece un mecanismo que combina formas de financiación muy generosas con subsidios directos. Conviene detenernos un poco más en este tipo de financiación por sus repercusiones en otros campos de la política económica, principalmente en su aspecto monetario.

¹² Declaraciones del Sr. Helios Moderni, presidente de la Cámara de Industrias a propósito de la anunciada disminución de los reintegros, diario *El País* 8/4/78.

Cuadro II

RELACION ENTRE EL CREDITO CONCEDIDO A LOS EXPORTADORES Y EL CREDITO TOTAL AL SECTOR PRIVADO

Sector	Variacion en el periodo 31/12/76—30/9/77	% en la variacion del export. sobre el total
Privado total	1 095.1	
Adelantos a los export. . .	132.6	12

Fuente: Revista *Búsqueda*

El método utilizado es el siguiente: el exportador obtiene un préstamo en moneda extranjera sobre la base de exportaciones a realizar en un plazo máximo de 7 meses y a un interés de entre el 8 y el 10 %. Este préstamo se obtiene en bancos comerciales de plaza. El exportador entrega al Banco Central estas divisas y recibe en cambio moneda nacional por un porcentaje de hasta el 60 % del valor de las mismas.

Sobre estos fondos el exportador paga un interés no muy alto (en general en tasa negativas). Cuando la exportación se realiza, se reintegran los dólares ingresados al banco privado (más sus intereses) y se liquidan los dólares en poder del Banco Central al cambio del día. El resultado es:

I) Una forma de financiación muy ventajosa y barata que permite cubrir un altísimo porcentaje de los costos de producción en un lapso adecuado. II) Un subsidio ocasional. Si la diferencia de cotización entre el momento de la financiación y de su posterior liquidación supera a la suma de intereses (oficial y privado), el exportador recibe una ganancia suplementaria. Dado que la política gubernamental de ajuste cambiario posibilita muy a menudo este hecho, el exportador recibe a través de este mecanismo un subsidio extra.

Más allá de la discriminación y protección implícita que conlleva esta forma de financiación, es importante destacar la contradicción de la misma con la política monetaria y crediticia. Recordemos en particular la importancia concedida a la restricción de la base monetaria y observemos la incidencia de esta forma de crédito sobre las otras variables, en particular el factor de creación que llamábamos en el sector privado.

Una tal incidencia del crédito a los exportadores sobre el total privado difícilmente puede mantenerse y de hecho ya ha conducido a que el porcentaje financiado disminuyera del 90 % anterior al actual 60 % del valor de las expor-

raciones.¹³ En el futuro inmediato de continuarse con la actual política monetaria, deberá disminuirse aún más, restando así un nuevo estímulo a las ENT.

Volvemos a verificar, tras este análisis, como, en un plazo de sólo 2 o 3 años las políticas de promoción y financiación comienzan a entrar en conflicto con la estrategia general seguida y por lo tanto se transforman en limitaciones endógenas a nivel macroeconómico de la estrategia seguida. La contradicción anterior, como las precedentes, pone de manifiesto algunos de los límites intrínsecos del modelo de desarrollo planteado.

e) *Otros incentivos y formas de financiación.* — En una rápida enumeración de los mismos, destacamos: I) Formas de crédito optativas a la anterior y que consisten en préstamos a 180 días con tasas de interés real que siguen siendo negativas (36 % contra tasas inflacionarias superiores al 40 %). II) Financiación de operaciones previas a la exportación (publicidad, promoción, etc.) y posteriores (en casos en que la exportación se realice con letras a plazo).

A los comentarios realizados más arriba cabe sumar la incidencia de estos volúmenes crediticios de cuya importancia relativa no informan las cifras oficiales de que disponemos.

f) *Resumen.* — La nueva política comercial de promoción de ENT se apoya en una combinación de cambios libres y controlados, financiación liberal, subsidios y desviaciones importantes del crédito interno hacia los sectores exportadores no tradicionales. Esta política origina nuevas contradicciones en torno a la estrategia general de contención monetaria y de limitación de la intervención estatal.

A su vez dicha política de protección exportadora entra en conflicto con la óptica del equipo dirigente en materia de depuración del aparato industrial que implica la eliminación de las industrias menos eficientes en todos los sectores, sean ellas de consumo interno u orientadas hacia el mercado externo. El cese progresivo de estímulos, créditos y subsidios a los que se ve forzado el gobierno tendrá como resultado, en el mediano y corto plazo, un cese o disminución de actividades en algunos de los rubros promocionados, que aún no hayan alcanzado los niveles de eficiencia que exigen la competencia internacional.

IV. La evolución de las exportaciones no tradicionales

a) *La evolución global.* — El método que seguiremos en esta sección y las siguientes será el de ir extrayendo conclusiones sobre la evolución de las ENT a medida que avancemos en el grado de desagregación de las mismas. Comenzaremos con una primera y básica diferenciación entre ENT y ET.

¹³ Circular No. 878 del 17/octubre del Banco Central.

Cuadro III

EVOLUCION DE LAS EXPORTACIONES NO TRADICIONALES Y TRADICIONALES.
VALORES TOTALES Y PORCENTAJES SOBRE EL TOTAL GENERAL
(miles de dólares crtes.)

Año	Valor			Porcentaje		
	ET	ENT	Total	ET	ENT	Total
1972	162 809	51 275	214 077	76	24	100
1973	235 678	85 832	321 510	73	27	100
1974	237 914	144 268	382 182	62	38	100
1975	193 861	189 936	383 787	51	49	100
1976	251 530	284 491	536 021	47	53	100
1977	261 227	346 296	607 523	43	57	100

Fuente: hasta 1976, Banco Central; 1977, Revista *Búsqueda*.

Del cuadro anterior se deducen, como conclusiones inmediatas: a) El estancamiento de la ET se mantiene sin variantes. b) El valor de las ENT se sextuplica en un quinquenio con lo cual aumenta en casi un 150 % su participación relativa en el total, superando a partir de 1976 el porcentaje de las ET. c) El principal incremento porcentual (calculado sobre el año anterior) se produce en 1974 (año de la crisis petrolera); a partir de esa fecha, el aumento de las ENT se realiza a un ritmo mucho menor, según informa el cuadro IV. El mayor declive se produce en 1977, año que coincide con la disminución de los reintegros y los porcentajes financiados.

b) *La relación con la evolución importadora.* — Introducimos aquí este problema a los efectos de medir el esfuerzo exportador basado en la expansión de las ENT con la situación creada en la balanza comercial. Como hemos explicado anteriormente el importante aumento en los precios del combustible, en 1974, aceleró los planes gubernamentales y depositó en el aumento de las ENT la responsabilidad de solventar el pago de estas crecientes (en valor) importaciones imprescindibles. En la fundamentación inicial de la promoción de ENT se había previsto que el desarrollo de las mismas contribuiría al financiamiento global del proyecto de desarrollo a través de: a) Permitir un aumento considerable del volumen de bienes importados dirigidos tanto al consumo interno como a proveer de capitales y materias primas a la industria. b) Permitir saldos positivos en la balanza comercial que contribuyeran a aliviar la presión de la deuda externa. c) Abaratar los costos de producción interna mediante la introducción de nuevas técnicas, métodos, etc. en la estructura productiva.

Cuadro IV
VARIACION PORCENTUAL DE LAS ENT
(sobre el año anterior)—(dólares ctes.)

Año	1973	1974	1975	1976	1977
Variación	34 557	58 436	45 668	94 555	61 805
Porcent.	67	68	32	50	18

Fuente: Sobre la base del cuadro III.

Sin embargo, la situación creada en 1974 invirtió la perspectiva en la medida en que modificó sustancialmente la relación de los términos de intercambio con el aumento del combustible y consiguientemente de otros productos industriales. Como consecuencia, la posibilidad de que el aumento de las ENT permitiera el financiamiento del proyecto de desarrollo se limitó considerablemente. En el período que va hasta 1977 este proceso se acentúa y se agrava con la disminución del ritmo de crecimiento de las ENT. El resultado es el déficit de 115 millones de dólares en la balanza comercial de ese año. Como ilustración de este proceso, se expone en el cuadro siguiente la evolución de las exportaciones totales (X) y las importaciones (M) en base a su expresión en valores constantes de 1961, con lo que obtenemos indirectamente la evolución de los volúmenes de bienes intercambiados. Paralelamente se muestra la evolución de ambas variables en sus valores nominales, tal como aparecen en la balanza comercial.

En resumen, el esfuerzo exportador real (valores ctes.) se duplica en un quinquenio, mientras que los volúmenes de bienes importados se mantienen casi constantes. En cambio, mientras el valor nominal de las importaciones aumenta en un 150 %, las exportaciones sólo lo hacen en un 90 %. Podríamos decir, utilizando una expresión muy conocida, que el país se ve obligado a correr cada vez más rápido en su entrega de bienes al exterior para mantenerse en el mismo lugar (apenas) en la recepción de bienes desde el exterior. Al tiempo que continúa agravándose su situación de pagos en la balanza comercial (columnas de la derecha). Las implicancias sobre el resto de la economía, dentro del proyecto estudiado, y en perspectiva dinámica, son trascendentes. No sólo por las consecuencias en la deuda externa y la estabilidad monetaria sino fundamentalmente por los límites que establece a la continuidad de un desarrollo industrial basado en la demanda externa y bajo condiciones de no intervencionismo estatal.

En efecto, un nuevo incremento en las exportaciones no tradicionales por encima del *ritmo alcanzado en 1977* parece difícilmente obtenible en las nuevas condiciones internas de desprotección y externas de demanda contraída o estabi-

Cuadro V

EVOLUCION DE LAS EXPORTACIONES—IMPORTACIONES. INDICE 100: 1973

Año	Valores constantes (1961)		Valores nominales	
	M	X	M	X
1973	100	100	100	100
1974	94	122	171	118
1975	98	147	195	119
1976	104	198	206	170
1977	106	204	253	189

Fuente: Banco Central

lizada. La posición despreocupada que asumen algunos jerarcas económicos¹⁴ frente a la situación de la balanza de pagos no impide que ésta actúe como un elemento más, agravante de la tendencia al estancamiento del comercio exterior en el largo y mediano plazo. Es por tanto previsible que los márgenes permitidos en materia de crecimiento importador también se estrechen y reduzcan, por lo tanto, el aprovisionamiento de la industria (exportadora, pero también de consumo interno). La creciente devaluación monetaria y el constante encarecimiento de los insumos importados inciden desfavorablemente sobre los costos industriales. Frente a una situación de decrecimiento exportador la posibilidad de dirigir parte de la capacidad ociosa nuevamente hacia el mercado interno está condicionada de antemano por la política hasta ahora seguida de contención salarial y disminución del consumo obrero.

Todas estas condiciones se conjugan por lo tanto para que en caso de una previsible crisis exportadora se inicie un nuevo proceso de concentración del capital en la industria y de "razionalización" de la misma con aumentos sensibles de la desocupación. Las consecuencias en la distribución del ingreso y en el desempleo pueden por supuesto compensarse con el crecimiento de otras ramas industriales, pero lo importante a señalar aquí es que el marco en que se realice dicho proceso centralizador y concentrador capitalista no será el de una expansión general con florecimiento empresarial y de libre competencia como

¹⁴ El Presidente del Banco Central, Gil Días, afirmaba por ejemplo que "a pesar de que la deuda externa es un poco más de dos veces la exportación promedio anual, no representa para el Uruguay signo de asfixia ni de situación dramática ... pues ... no está de acuerdo con que el objetivo de una política económica debe ser el equilibrio de la balanza de pagos". Reproducido en el boletín de informaciones del "Uruguay-Kommittén", Estocolmo, ag/1978.

Cuadro VI
COMPOSICION Y EVOLUCION DE LAS ENT

Año	1973			1974			1975			1976			1977		
Sector	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3	1	2	3
I	28.6	33	—	52.2	36	82	63.5	33	22	70.5	25	11	87	25	24
II	3.7	4	—	8.1	6	119	13.0	7	60	21.2	5	63	16	5	—
III	53.7	63	—	83.9	58	56	113.5	60	35	193.3	70	25	243	70	25
Total ..	86	100	—	144.2	100	68	190	100	34	285.0	100	50	346	100	22

Fuentes: Direcc. Gral. Est.; Direcc. Gral.Com.Ext.; Banco Central; *Búsqueda*.

profetizan los analistas neoclásicos sino por el contrario el de una crisis capitalista en beneficio de un mayor control monopólico del mercado, interno y externo, acompañado de nuevos cierres en los sectores de la mediana y pequeña industria.

c) *El análisis desagregado de las ENT*. — En el cuadro VI se analizan las ENT desde el punto de vista de su evolución según los grandes sectores productivos donde las mismas se originan. A los efectos de medir la relación interna existente entre dichos sectores y simultáneamente apreciar su evolución dinámica, dividimos cada año en tres columnas. En la columna 1 se dan las cifras absolutas exportadas en millones de dólares. En la 2 el porcentaje que el sector representa en el total de las ENT y en la 3 el aumento con respecto al año anterior también expresado en porcientos. La clasificación de los sectores es la siguiente: I) Agropecuario y pesca. II) Productos minerales. III) Industria manufacturera.

Observando las columnas numeradas 2, se concluye que en todo el período estudiado han sido las industrias manufactureras las que responden por la mayor parte de las exportaciones realizadas. A partir de 1976 pasan a componer el 70 % de las mismas. Este aumento porcentual se hace fundamentalmente en base a la disminución relativa de las agropecuarias, pero en ambos casos hay un aumento de las cifras absolutas (columna 1) que se corresponde con la evolución creciente del total general. De la columna 3, en cambio, se deduce una tendencia a la disminución del ritmo de crecimiento en todos los rubros y por consiguiente en el total general. Mientras que el sector I disminuye su ritmo de crecimiento del 82 % en 1974 al 24 % en 1977, el sector III alcanza el mínimo en 1976 con un 25 % pero lo mantiene en 1977. En cuanto al sector II parece haber estancado su crecimiento (faltan cifras para 1977) e incluso disminuído los volúmenes exportados. El resultado global, se expresa en el descenso del ritmo total de crecimiento a sólo el 22 % en 1977.

Se deduce, además, que el sector I ha reaccionado con menor dinamismo a los incentivos exportadores que el sector III, manufacturero. En efecto, mientras que el primero ha multiplicado por algo más de 3 veces sus exportaciones durante el período, el segundo ha casi quintuplicado las mismas. Se verificaría, por lo tanto, una mayor resistencia del sector agropecuario a modificar sus tendencias productivas y comercializadoras frente a las nuevas condiciones del mercado. Para encontrar explicación a este fenómeno tendríamos que remitirnos nuevamente a los factores estructurales que impiden la libre circulación de capitales en el sector agropecuario. Nos referimos al monopolio y concentración de la tenencia de la tierra en pocas manos, al alto rendimiento por trabajador del capital pecuario, a las altas cantidades de plusvalía que se generan en este sector, etc., etc.

Estos obstáculos lo son también a la implementación de políticas orientadas sobre la base de una economía de mercados que regule todo el sistema y en la cual los cambios de los precios relativos movilizan rápidamente los capitales y los recursos de una rama a otra de la producción. Hay que reconocer, sin embargo, la mayor dificultad intrínseca del sector agropecuario (abstracción hecha de sus peculiaridades estructurales) para readaptar la utilización de sus recursos a las nuevas exigencias del mercado externo. Este exige además la complementación de las nuevas inversiones agropecuarias con formas intermedias de industrialización en el lugar de origen de los productos naturales (caso del arroz por ej.).

Aquí corresponde criticar nuevamente, en relación a lo expuesto en el párrafo anterior, la concepción simplista que adjudica a la ley de "utilización de los recursos más abundantes" (ventajas comparativas) efectos automáticos en la combinación de los llamados "factores productivos". En su lugar se debe analizar concretamente la combinación técnica de dichos recursos en cada caso particular, que a su vez está condicionado por la evolución mundial. En efecto, y a título de ejemplo, la tendencia a la complementación agro-industrial es un fenómeno persistente que traduce no sólo la evolución hacia la estandarización del consumo de masas en los países más desarrollados sino también la penetración y dominación del capital monopolístico en la agricultura. La orientación agro-exportadora en los países capitalistas dependientes participa de esta tendencia general y por lo tanto la combinación productiva del "recurso escaso", capital, con los "recursos más abundantes", tierra y trabajo, no se realiza siguiendo los preceptos de esta regla de ventajas comparativas sino más bien en función de los coeficientes técnicos impuestos por el desarrollo general de la fuerzas productivas a nivel mundial.¹⁵

¹⁵ "Las recomendaciones que se han hecho a los países dependientes en los que se verifica una gran disponibilidad de mano de obra en el sentido de que adopten tecnologías que incorporen más fuerza de trabajo, representan un doble engaño: conducen a preconizar

d) *El análisis de las ENT según rubros específicos.* — En esta sección realizaremos un estudio más detallado de cada uno de los tres grandes sectores arriba analizados. Se comprobará que la diversificación dentro de las ENT sigue siendo de muy baja magnitud.

Según un estudio realizado por Omar R. Freire,¹⁶ solamente trece artículos (en el período 1975/77) mantuvieron exportaciones por encima del millón de dólares por *tres años consecutivos*. Estos trece productos pueden discriminarse a su vez según el siguiente cuadro, también extraído del trabajo mencionado.

Cuadro VII

ENT, PRODUCTOS CON EXPORTACIONES SUPERIORES AL MILLON DE DÓLARES DURANTE UN PERIODO CONSECUTIVO DE 3 AÑOS (1975/77)

Más de US\$ 10 millones	3 productos
Entre 3 y 10 „	5 productos
Entre 1 y 3 „	5 productos

Fuente: "Enfoques".

Se debe agregar que el autor del mencionado artículo considera, con razón, esta cifra mínima de un millón de dólares como un cierto índice de la estabilidad y grado de penetración en el mercado externo del producto en cuestión. Con la condición de que esta cifra se mantenga durante un período determinado (3 años en el caso comentado). Estas consideraciones previas sirven para ilustrar en qué medida el peso del crecimiento exportador, dentro de cada sector, depende a su vez, casi exclusivamente, de uno o dos productos. Se puede comprobar así cierta tendencia opuesta a la gran diversificación buscada. Más bien se estaría en presencia de la incorporación de algunos pocos nuevos productos exportables a la ya menguada lista de tradicionales.

Dado que el concepto de "no tradicional" es de carácter histórico, no existe ninguna razón para que en un corto o mediano plazo, de mantenerse la tendencia actual, podamos incorporar al rubro "tradicional" algunos pocos nuevos productos y volvamos cualitativamente a la situación anterior con pocas variantes. Es decir a que las exportaciones tradicionales compuestas por un escaso número de productos agropecuarios naturales o agropecuarios industrializados comprendan el 80 % de las exportaciones totales y un abigarrado y variable conjunto de productos

la opción por un menor desarrollo tecnológico y confunden los efectos sociales específicamente capitalistas de la técnica con la técnica en sí ... Esta introducción (de progreso técnico) depende ... menos de las preferencias que ellos (los países dependientes) tengan que de la dinámica de la acumulación de capital en escala mundial". Ruy Mauro Marini, *Dialéctica de la dependencia*, México, 1974, pág. 71.

¹⁶ En "Enfoque" No. 102, 5/12/77.

Cuadro VIII

COMPOSICION % DE LAS ENT — POR RUBROS ESPECIFICOS SOBRE EL TOTAL

Rubro	1973	1974	1975	1976	1977
Pecuario	9	8	7	8	6
Agrícola	24	27	24	15	16
Pesca	1	1	2	2	3
Minerales	4	6	7	7	5
Ind. aliment.	3	3	3	10	5
Ind. cuero	36	27	27	30	30
Ind. textil	8	8	8	8	11
Ind. calzado	2	2	5	6	7
Ind. automot.	3	3	2	3	4
Ind. varias	10	15	15	11	13
Total	100	100	100	100	100

Fuentes: Direcc. Gral. Com. Ext; Banco Central; *Búsqueda; Enfoques*.

"no tradicionales" se mantenga vegetando en el 20 % restante, sin posibilidades de expansión dinámica. Para confirmar lo anteriormente expuesto pasemos ahora al análisis más detallado por rubros dentro de cada gran sector.

Del cuadro VIII se deducen las siguientes conclusiones:

I) 4 grupos de productos (agrícolas, cueros, textiles y calzados) reúnen el 64 % del valor de las ENT en 1977 y se han mantenido durante todo el período por encima del 50 % de las mismas. Los restantes rubros contribuyen con porcentajes menores del 10 %, pues hay que tener en cuenta que en "Industrias varias" ninguna de las mismas supera el 5 %. Una excepción es la de "Industrias alimenticias" que en el año 1976 logra el 10 % para volver en 1977 a sus niveles anteriores.

II) Se confirma la alta concentración de las exportaciones en algunas ramas con tradicional y arraigada producción en el medio y con amplio abastecimiento de materias primas: cueros, textiles (lana), calzados y producción agrícola primaria. Estas producciones requieren uso intensivo simultáneo de fuerza de trabajo y capital (textiles, calzado). En el caso de la producción agrícola el mayor aumento se basa en el incremento de la producción arroceras que también requiere un uso intensivo de fuerza de trabajo y de capital en comparación con otros cultivos industriales.

III) La posibilidad de que estas producciones se mantengan estables como componentes de las exportaciones en ausencia de subsidios y cambios pre-

ferenciales depende de una política que combine el abaratamiento de las inversiones de capital con el abaratamiento de la fuerza de trabajo. Los resultados de una tal política no tienen por qué conducir automáticamente a un uso intensivo del factor abundante.¹⁷ En todo caso, el mantenimiento de exportaciones basadas en industrias de este tipo exige la continuación durante un largo período no sólo de la estrategia ya comentada de desviación inducida de recursos y créditos sino también el mantenimiento a ultranza de la "disciplina del trabajo", es decir la ilegalización de la lucha por el salario o por lo menos un determinado grado de control de la misma. Sólo de esta forma la "abundancia relativa" del factor "trabajo" frente al factor "capital" puede traducirse en el abaratamiento relativo del primero frente al segundo. Alternativamente, se hace necesario que las materias primas nacionales utilizadas en las ENT mantengan un bajo precio en comparación a sus equivalentes extranjeras.¹⁸ Esto implica un nuevo factor de división en torno a la distribución de la plusvalía total del sector pecuario-agrícola-manufacturero entre los distintos sectores capitalistas. Sin embargo, esto no constituye a nuestro entender el factor determinante que opera sobre las posibilidades exitosas de competencia en el mercado internacional. En efecto, a niveles similares de precios internacionales y nacionales de las materias primas y bajo condiciones de relativa igualdad en el terreno tecnológico, el factor decisivo es el precio de la fuerza de trabajo, los bajos salarios.

e) *Análisis por productos y consideraciones finales.* — La escasa diversificación de las ENT, el predominio absoluto de algunos pocos rubros en el total de las mismas, se acentúa más aún cuando pasamos al análisis detallado por tipos de mercancías, por productos específicos. Esto se verifica a través del cuadro siguiente donde se analizan los porcentajes de participación de determinados grupos de productos muy afines entre sí dentro de los rubros correspondientes y en el total general. Los rubros de referencia son los del cuadro VIII.

¹⁷ Boatler, en artículo *op. cit.* concluye que: "México y tal vez otros países en una etapa intermedia del desarrollo no encontrarán su mayor ventaja comparativa marginal en los productos tradicionales con elevada proporción de trabajo ... la experiencia de las exportaciones mexicanas indica hasta ahora que la mayor ventaja comparativa marginal de los países en proceso de industrialización se encontrará en las industrias más modernas y en general con alta proporción de capital". Pág. 838.

¹⁸ El vicepresidente de la Cámara de la Industria Curtidora afirmaba recientemente que en caso de una disminución de los reintegros "habría que buscar una disminución compensatoria de los costos. En este caso el rubro que inmediatamente sufriría los efectos sería la materia prima que debería reducir sus precios". Entrevista al Ing. E. Lanza en *Enfoques* No. 105.

Cuadro IX

COMPOSICION DE LAS ENT —PORCENTAJES— GRUPO
DE PRODUCTOS AFINES POR RUBRO

Rubro gral.	Grupo afín de productos	Porcentaje/rubro—Porcentaje/total			
		1976	1977	1976	1977
	Año				
Pecuario	Animales vivos	36	40		
	Subproductos carne	24	20		
		60	60	5	4
Agrícola	Arroz	60	58		
	Cebada	9	14		
		69	72	10	12
Ind. aliment.	Azúcar	52	s/d	5	s/d*
Minerales	Portland (cemento)	61	s/d	4	s/d**
Cuero/Piel	Cueros curt. y teñidos	30	22		
	Vestimenta y carteras	38	43		
		68	65	20	20
Textiles	Productos de lana	42	35	3	4
Calzado	Sin especificación	100	100	6	7
Automotores	Sin especificación	100	100	3	4
Caucho/Plast.	Neumáticos	70	62	2	2
Totales ...				58	53(?)

* se estima un gran descenso

** se estima un descenso menor

Fuente: Banco Central, *Búsqueda, Enfoques*, Direcc. Gral. Com. Ext.

Del cuadro anterior se desprende que apenas 15 grupos de los que denominamos productos afines o simplemente productos aislados cubre cerca del 60 % de las ENT en 1976 y probablemente en 1977. Para dar una idea de la enorme heterogeneidad que reina en el 40 % restante debe tenerse en cuenta que en el año 1975 y aproximadamente en el año 1976 se exportaron bajo el rubro ENT 628 artículos que nucleados en grupos afines similares a los utilizados en el cuadro superior implicaban 165 grupos de productos. Tomando estas cifras como base, obtenemos el grado aproximado de heterogeneidad dentro de las ENT que se muestra en el cuadro X.

Utilizando estos datos podemos confirmar lo que ya antes hemos comentado, es decir, que la estructura actual de las ENT no implica ningún "cambio revolucionario" en la estructura global del comercio exterior sino meramente cuan-

Cuadro X

CONCENTRACION DE LAS ENT POR GRUPOS DE PRODUCTOS AFINES
(datos 1975/77)

Grupos de productos afines (%)	Valor export. del grupo (%)
9	58
91	42
100	100

titativo. La incorporación de algunos pocos productos de origen agro-pecuario en estado natural o semielaborado así como la exportación masiva de manufacturas basadas en materias primas de origen pecuario con intensa utilización de fuerza de trabajo no significa que la economía uruguaya haya variado en lo más mínimo su posición en el mercado internacional. Simplemente se ha desviado y sacrificado el consumo interno tradicional en aras de una exportación coyuntural e inestable. Aun en el caso de que este 9 % de productos o grupos de productos lograra estabilizarse como parte integrante de las exportaciones ello no estaría reflejando cambios importantes en la base económica del país, en el sentido de su futuro desarrollo. Para ello sería necesario que la acumulación realizada en el nuevo sector exportador se reinvirtiera en nuevas ramas productivas de mayor composición de capital. Ni la matriz de insumos de las actuales industrias exportadoras, ni la demanda efectiva que ellas podrían generar a través de los menguados salarios vertidos, ni los servicios restantes que las mismas consumen, pueden llegar a constituirse en factores decisivos para que la tal reinversión se produzca, para que el círculo de realización, consumo-producción-consumo se amplíe en mayor escala y se consolide. La única perspectiva que ofrece la actual política a la industria es pues la de seguir dependiendo de los avatares de la demanda externa, de la implementación o eliminación de nuevas líneas de producción en base a estos vaivenes inevitables, sin que por ello se logre completar el circuito de reproducción interno.

Cuando la propaganda oficial describe la actual situación del comercio exterior en términos del "sustancial cambio sufrido por las exportaciones uruguayas en los últimos cinco años"¹⁹ oculta, pues, que en esta transformación lo único novedoso es el hecho de que a las clásicas exportaciones uruguayas de productos agropecuarios naturales o semielaborados se han agregado, básicamente, algunas manufacturas y cultivos industriales cuyo bajo costo se basa fundamentalmente en la mayor explotación de la clase obrera y en la desviación de recursos

¹⁹ "Uruguay to the world" No. 33, Montevideo, 1977.

del consumo interno. En el abigarrado grupo restante de ENT se mantiene la situación reinante con anterioridad a 1973. Bastaría que incorporáramos bajo el rubro de "exportaciones tradicionales" ese 9 % de artículos "no tradicionales" que componen el 58 % de las ENT para que el cuadro de exportaciones volviera a mostrar, sin mayores "espectacularidades" propagandísticas su clásico panorama.

Cuadro XI

REAGRUPAMIENTO DE LAS EXPORTACIONES

Año	Tipo de clasif.	Valor ET (%)	Valor ENT (%)
1972	Actual oficial	76	20
1976	Actual oficial	47	53
1976	Propuesta §	78	22

§ Al 47 % que figura en el año 1976 se le ha sumado aquella parte de las ENT de ese año que corresponde al 9 % de productos mencionados. Según el cuadro IX sería el 58 % del 53 % que aquí figura.

V. El destino de las exportaciones no tradicionales. Dependencia e integración regional

a) *La evolución por destino de las ENT.* — En la medida que se producen las transformaciones comentadas en las secciones anteriores se modifica también la participación de las diferentes regiones del mundo en la recepción de las exportaciones uruguayas. A los efectos de obtener un cierto panorama general de estos cambios y a falta de información específica detallada sobre el destino de las exportaciones no tradicionales, hemos combinado en el cuadro XII la evolución por zonas geográficas del total de exportaciones, de cuyos datos sí se dispone, con la evolución de la participación de las ENT en el total.

Las tendencias generales que describimos a continuación se deducen en parte del cuadro XII y en parte de datos parciales sobre destinos de las ENT con los que hemos podido contar:

a) Europa Occidental, tradicional comprador de los productos pecuarios nacionales, no acompaña el crecimiento exportador realizado vía el sector de ENT. La disminución de la participación relativa de Europa Occ. en el total de exportaciones comienza en la misma época (1974) en que se inicia la expansión de las ENT. No obstante algunos mercados como Alemania Occ. han absorbido parte de las ENT.

Cuadro XII

EVOLUCION DE LAS EXPORTACIONES POR ZONAS GEOGRAFICAS DE DESTINO,
Y EVOLUCION DE LA PARTICIPACION DE LAS ENT EN EL TOTAL

Año	1972	1973	1974	1975	1976	1977
% ENT	24	27	38	49	53	57
Total: ENT+ET ..	100	100	100	100	100	100
América Latina	13	10	37	29	26	23
EE.UU	3	4	4	7	11	14
Europa Occidental ..	69	63	40	44	47	42
Europa Oriental	7	12	11	8	3	7
Resto del mundo ..	8	11	8	12	13	14

Fuente: Banco Central

b) EE.UU es un neto mercado de las ENT. Durante un tiempo bastante prolongado la participación de los EE.UU en las importaciones uruguayas se mantuvo a niveles del 4 %, pero coincidente con la expansión de las ENT, EE.UU aumenta su parte relativa en el total, triplicando su porcentaje al cabo de 3 años.

c) En el caso de América Latina el proceso es algo más irregular pero existen diversos factores que lo explican. El principal crecimiento se produce en el año 1974, en el que la participación de A.L. en el total exportado asciende del 10 % en el año anterior al 37 %. De este crecimiento son responsables fundamentales las exportaciones al Brasil y a la Argentina que absorben el 90 % de las exportaciones totales a A.L. Dentro de este 90 % la distribución entre ET y ENT es de 2/3 para las tradicionales (carne) y 1/3 para las no tradicionales. Por lo tanto en el gran salto del 10 al 37 % que se registra en 1974 hay que adjudicarle una importante proporción al aumento súbito de las ET a ambos países. Como dato complementario se tiene el de que en 1974 las ENT a los dos países fronterizos totalizan 48 millones de dólares es decir 1/3 del total de ENT de ese año.

Sobre la base de este análisis y con la ayuda de otros datos disponibles podemos comprobar que tanto Brasil como Argentina (aunque ésta en forma más variable) mantienen un ascenso regular en la absorción de ENT durante el período 1973/77. Por lo tanto la atención en lo que se refiere a A.L. como mercado receptor de ENT se concentra en Argentina y Brasil.

En general, estas ENT que se orientan hacia el Brasil y la Argentina se componen de artículos pertenecientes a rubros de los sectores manufactureros incluídos en cuadros anteriores bajo el título de varios e incluyen, como ya se ha

Cuadro XIII

PARTICIPACION DE ARGENTINA Y BRASIL EN LAS ENT TOTALES

Año	Brasil	Argentina	Ambos
1974	19	12	31
1975	23	14	37
1976	19	9	28
1977	22	11	33

Fuente: Cámara del Comercio, informes publicados en "Enfoques".

mencionado, una amplísima gama de artículos. En general, por lo tanto, no pertenecen ni a la industria textil ni a la del cuero.

d) La evolución de Europa Oriental y restantes países, a la luz de los datos disponibles, no permite sacar conclusiones globales pero en general parece confirmarse una tendencia a iniciar la exportación de ciertas ENT hacia los países socialistas (calzado). Sin embargo, estos continúan, por el momento, siendo principalmente compradores de artículos tradicionales.

b) *La participación del Uruguay en la llamada "división internacional del trabajo"*. — El surgimiento y desarrollo de las ENT se corresponde con la actual tendencia hacia una nueva división internacional del trabajo.²⁰ Esta tendencia se manifiesta claramente en el destino final de las ENT. Estas se diferencian estrictamente según destino en: I) Un sector, principalmente cueros, textiles y calzados, destinado a las países altamente industrializados, EE.UU, Alemania y algunos otros del mundo capitalista. II) Un sector, principalmente de industrias manufactureras y diversos productos agropecuarios de menor importancia, destinado al comercio intrarregional.

La vías a través de las cuales se produce esta diferenciación son las siguientes: I) La ampliación de los mercados locales a un nivel regional mediante la intensificación del intercambio, principalmente con los dos países limítrofes más industrializados. Con el Brasil la complementación se realiza mediante la importación por Uruguay de productos tropicales y materias primas minerales así como de maquinarias y automotores. Con la Argentina la complementación se logra a través de la importación uruguaya de cereales en las frecuentes coyunturas deficitarias de estos productos (trigo) y también en forma más estable a través de

²⁰ "La industrialización latinoamericana corresponde así a una nueva división internacional del trabajo en cuyo marco se transfieren a los países dependientes etapas inferiores de la producción industrial...". R. Mauro Marini, *op. cit.* pág. 68.

la adquisición de insumos industriales, maquinarias y automotores. II) Los mercados de ciertos países desarrollados se "abren" para determinados productos acabados (textiles, cueros, calzados) en los que se combina el abaratamiento de los mismos en base a materia prima abundante y bajos salarios.

El efecto combinado de esta doble redistribución del trabajo internacional en el caso del Uruguay no provoca ningún debilitamiento de la dependencia económica, ya sea desde el punto de vista comercial como financiero. En el caso de la integración regional, reforzada por acuerdos bilaterales de complementación industrial, al control supranacional ya ejercido en la región por las empresas de capital norteamericano y europeo en los sectores industriales más dinámicos hay que sumarle los nuevos fenómenos de endeudamiento interno dentro de la zona. En ésta, los países más desarrollados, o más fuertes económicamente, aparecen como acreedores netos del "partner" más débil. Al tiempo que estos países (Argentina y Brasil) aumentan su dependencia del capital extracontinental, figuran como importantes financiadores del déficit comercial uruguayo. En el período 1972/77 los saldos de la balanza comercial con el Brasil y la Argentina arrojan las siguientes cifras:

Cuadro XIV

BALANZA COMERCIAL CON BRASIL Y ARGENTINA (millones dólares)

Año	Brasil	Argentina	Ambos
1972	—25	— 22	— 47
1973	—32	— 54	— 86
1974	+19	— 41	— 22
1975	— 2	— 18	— 20
1976	—23	— 40	— 63
1977	— 3	— 56	— 59
Totales	—66	—231	—297

Fuente: Cámara del Comercio, en "Enfoques".

Este total de 297 millones de dólares de déficit en el comercio con ambos países vecinos compone un 76 % del total de déficits acumulados en los saldos de la balanza comercial durante el período considerado, es decir 393 millones de dólares. Para el Uruguay esto ha significado un desplazamiento de las corrientes de financiación del comercio exterior hacia adentro del área. Su integración regional en la misma se produce pues en iguales o peores condiciones que las iniciales, agravado esto por la dependencia global de la región respecto a los centros industrializados.

Con respecto a la apertura de algunos mercados de los países desarrollados a

las ENT, el efecto resultante ha sido la creación de una demanda externa fluctuante y sujeta a variaciones sorpresivas, en las que no solamente cuentan los factores de tipo económico neto, como ser los precios, sino también las variaciones en las modas y gustos que oscilan entre los productos de origen natural (cueros, lanas) y las fibras substitutivas artificiales.

Por otro lado, los intereses sectoriales que operan en el interior de los países desarrollados generan oposición a la introducción de las ENT uruguayas en sus mercados respectivos. Es el caso particular de la exigencia de aplicar barreras proteccionistas contra esos productos. Estas presiones adquieren importancia en la medida en que se respaldan no sólo en sus intereses particulares sino también en el argumento que les proporciona el costo social que implica, para el país importador, la apertura de sus mercados a las baratas exportaciones de los países dependientes. Nos estamos refiriendo en particular al aumento de la desocupación y a la dificultad de reinserción de la fuerza de trabajo en nuevas actividades productivas, en dichos países.²¹

Ambos aspectos, la integración regional y la apertura de algunos mercados en los países desarrollados, ayudan a redefinir, a partir de las transformaciones en el comercio exterior, la nueva redistribución internacional del trabajo, y a partir de ella el nuevo carácter de la dependencia. Como elemento importantísimo de esta recaracterización, pero cuya investigación escapa a los límites de este trabajo, figura la penetración del capital extranjero a través de la inversión directa.²²

VI. Resumen

El desarrollo de las ENT se basa en la coincidencia de factores que actúan en el largo y corto plazo y a los que diferenciamos con el nombre de "estratégicos" y "coyunturales".

a) *Estratégicos*: I) Un proyecto general de desarrollo capitalista basado en las concepciones neo-clásicas y monetaristas en el cual la llamada "apertura de la economía" y el desarrollo de las ENT se concibe como el elemento dinamizador

²¹ "Cientos de fábricas de zapatos norteamericanos han tenido que cerrar y se han perdido muchos miles de empleos en esta industria... De acuerdo con los líderes laborales en los últimos 10 años se han perdido unos 145.000 empleos en la industria de la vestimenta en EE.UU." Declaraciones de L. Pezzullo, embajador de los EE.UU. en Uruguay, *Enfoques*, No. 124 8/5/78.

²² Sobre la base de diversas fuentes oficiales francesas, la inversión industrial extranjera en el Uruguay asciende a unos 64 millones de dólares sólo en el período 1975/77, su distribución porcentual sería la siguiente: alimentación 27 %, química 23 %, textiles 17 %, caucho 11 % y otros 21 %. Datos publicados en el boletín *Informaciones del Uruguay*, París, abril 1978.

de todo el proceso económico. II) Una tendencia general y contradictoria hacia nuevas formas de división internacional del trabajo en la que operan o tienen un papel principal las grandes empresas multinacionales. La apertura de ciertos mercados en los países capitalistas desarrollados y la integración regional son aspectos contradictorios de este desarrollo general. III) El estancamiento y la crisis del sector productivo tradicional, de la industria llamada de "substitución de importaciones", y por consiguiente del comercio exterior y demás sectores de la economía.

b) *Coyunturales*: I) El violento desequilibrio de la balanza comercial provocado por el drástico empeoramiento de los términos del intercambio producido en 1974 a raíz de la crisis petrolera. II) El conjunto de medidas de estímulo a las ENT que se otorgan con el fin de acelerar la reconversión de la industria, en base a las condiciones del mercado mundial. III) Las condiciones institucionales creadas por el golpe de Estado de 1973, que permitieron el aceleramiento de estos planes mediante la imposición de un Estado totalitario capaz de ejercer un férreo control sobre las fuerzas obreras, concentrar el poder centralizador de la dirección económica en el equipo ministerial, y reorientar el conjunto de la economía según el modelo teórico.

El resultado de esta combinación de factores ha sido, en el ámbito del comercio exterior, un rápido crecimiento de las ENT en el último quinquenio, que llegan a superar al final del mismo a las ET. Las principales características de este crecimiento son:

a) *Estructurales*: I) El predominio absoluto de un pequeño grupo de productos en cuya elaboración se utilizan combinaciones tecnológicas intensivas en trabajo y en menor grado en capital, en particular manufacturas con base en materias primas de origen pecuario así como productos agropecuarios semielaborados. II) Las restantes ENT se componen en forma muy heterogénea y variable de un abigarrado conjunto de mercancías, cuya significación aislada, individual, es de poca importancia. III) Predominio de los EE.UU, Brasil y Argentina en el destino final de las exportaciones. El intercambio con el primero se realiza en base a productos manufacturados originados en las industrias del cuero y textil. En el caso de Brasil y Argentina los acuerdos regionales permiten una mayor diversificación a partir de otras industrias.

b) *Tendenciales*: I) El rápido crecimiento global de las ENT, que se inicia en 1974, tiende a estancarse en el último período. Este estancamiento coincide con la disminución del estímulo directo del Estado en forma de financiación y subsidios especiales. II) Las categorías de productos que predominan en el conjunto de las ENT son a su vez las que muestran, desde inicios del período, una mayor capacidad de expansión y las mejores condiciones para mantenerlas en

situaciones más desfavorables (cueros, calzados, confecciones). III) La tendencia al crecimiento del intercambio regional en los rubros de mercancías no tradicionales se mantiene e incluso se intensifica durante el período. Brasil y Argentina mantienen una participación promedio de 1/3 del total de las mismas. Algo similar puede decirse de los EE.UU., que se mantienen como el principal mercado para las ENT en el hemisferio.

Las consecuencias de esta expansión exportadora sobre el conjunto de la economía uruguaya, son entre otras:

I) El desvío efectivo de importantes recursos hacia la actividad exportadora en perjuicio de la dirigida hacia el mercado interno. Esto se ha realizado a través de la liberalización impositiva, la política cambiaria, el otorgamiento privilegiado de créditos y el abaratamiento forzado de la mano de obra. II) La contracción de la demanda interna como resultado de esta política se ve agravada por la creciente desprotección de la industria de "sustitución de importaciones", el encarecimiento de las importaciones, y la persistente inflación interna. III) Como consecuencia, la reestructuración industrial se realiza con consecuencias negativas para la ocupación y para la distribución del ingreso. Siendo afectada en el mediano plazo la pequeña y mediana industria del propio sector exportador. IV) Los sectores tradicionales de la producción agropecuaria se ven afectados también, directa o indirectamente, por esta política, al recibir una mayor proporción de la carga impositiva o ver disminuídas sus posibilidades crediticias.

BIBLIOGRAFIA

A) OBRAS DE CARACTER GENERAL

- | | |
|-------------------|---|
| AMIR, Samin | <i>La acumulación a escala mundial</i> , Madrid 1974, S. XX. |
| BALASSA, B. (ed.) | <i>The Structure of Protection in Developing Countries</i> , Baltimore 1971, J. Hopkins University Press. |
| BENETTI, Carlo | <i>La acumulación en los países capitalistas subdesarrollados</i> , Madrid 1976, FCE. |
| BHAGWATI, Jagdish | <i>Trade, Tariffs and Growth</i> , London 1969, Weidenfeld and Nicolson. |
| CORDEN, W. M. | <i>The Theory of Protection</i> , Oxford 1971, Clarendon. |
| DOBB, Maurice | <i>Estudios sobre el desarrollo del capitalismo</i> , Madrid 1976, S. XXI. |
| | <i>Teoría del valor y la distribución desde A. Smith</i> , Buenos Aires 1975, S. XXI. |

- DOS SANTOS, Th.
FRIEDMAN, Milton *Socialismo o fascismo*. ... Buenos Aires 1973, Perif.
 The Optimum Quantity of Money, Chicago 1969, Aldine.
 Dollars and Deficit, NJ. 1968, Prentice Hall.
 A Theoretical Framework for Monetary Analysis, NY.
 1971, National Bureau of Economic Research.
 The Counter-Revolution in Monetary Analysis, London
 1970, Institute of Economic Affairs.
 El desarrollo de A. Latina y su financiamiento, Buenos
 Aires 1967, Aguilar.
- HERRERA, Felipe
HICKS, J. R.
JOHNSON, Harry *Ensayos sobre Economía Mundial*, Madrid 1966, Tecnos.
 Inflation and the monetarist controversy, Amsterdam
 1972, North-Holland Publishing Co.
 Essays in Monetary Economics, London 1967, G. A. & U.
 Teoría económica del sistema feudal, Bs.As. 1974, S.
 XXI.
- KULA, Witold
KURIHARA, K. K. (ed.)
LENIN, V. I. *Economía Postkeynesiana*, Madrid 1964, Aguilar.
 El desarrollo del capitalismo en Rusia. Buenos Aires
 1973, Ediciones Estudio.
 Pour caractériser le romantisme économique, Paris 1966,
 Éditions Sociales, Oeuvres tome 2.
- LINDER, Staffan B. *Trade and trade policy for development*, N.Y. 1967, F.
 A. Praeger Inc.
- LITTLE, SCITOVSKY, SCOTT *Industry and trade in some developing countries*, Lon-
 don 1970, Oxford University Press.
- MARX, Karl *Contribución a la crítica de la economía política*, Ma-
 drid 1976, Comunicación.
 El Capital, tomos 1/3, México 1973, FCE.
 Elementos fundamentales para la crítica de la economía
 política (Grundrisse) tomos 1/3, Madrid 1976.
- MARINI, R. M.
MEADE, J. R. *Dialéctica de la dependencia*, México 1975, ERA.
 Una teoría neoclásica del crecimiento económico, Madrid
 1976, FCE.
- MEIER, G. M. (ed.) *Leading Issues in Economic Development*, N.Y. 1976,
 Oxford University Press.
- MUNDELL, Robert
OSSADTCHAI, I. *Monetary Theory*, California 1971, Goodyear pub. co.
 De Keynes à la synthèse neo-classique, Moscú 1975.
 Éditions du Progrès.

B) ARTICULOS DE CARACTER GENERAL

- BALASSA, B. Reforming the System of Incentives in Developing Coun-
 tries, *World Development*, vol. 3, Jun 1975.
- BOATLER, R. W. Las predicciones de la teoría del comercio internacional
 y el crecimiento de las exportaciones manufacturadas
 en México. *Trimestre Económico*, vol. XLI, número 164.
- JOHNSON, H.
JONES, R. W. A Word to the third World, *Encounter*, oct. 1971.
 Factor Proportions and the Heckscher-Ohlin Theorem.
 Review of Economic Studies, vol. 24/pp 1/10.
- MATTELART, Armand Los aparatos culturales del imperialismo. *Monthly Re-
 view*, edición española, vol. 1 No. 12, 1978.

- MORAWETZ, David Employment implications of industrialisation in developing countries: a survey. *The Economic Journal*, Set. 1974 .
- MUNDELL, R. International Trade and Factor Mobility. *American Economic Review*, Vol. XLVII No. 3 (1957).
- SWEEZY, Paul M. Empresas y Bancos multinacionales, *Monthly Review*, edición española, set. 1977, pág. 15.

C) OBRAS SOBRE URUGUAY

- ACEVEDO ALVAREZ E. *La gran obra de los poderes constitucionales frente a la crisis*, Montevideo 1934, Pena y Cía.
- ANICHINI, J. J. *El sector industrial*, Montevideo 1968, N. Tierra.
- ANICHINI, CAUMONT, SJAASTAD *La política comercial y la protección en el Uruguay*. Montevideo 1977.
- ARISMENDI, Rodney *Uruguay y América Latina en los años 70*, Estocolmo, 1978, edición mimeo.
- AZZINI, J. E. *¿La reforma cambiaria, monstruo o mártir?*, Montevideo 1970, edición A. M. Fernández.
- BARRAN & NAHUM *Historia rural del Uruguay moderno*, Montevideo 1971, Banda Oriental.
- BERNHARD, Guill. *El problema de la carne*, Montevideo 1971, B. Oriental.
- CASTELLANOS, A. *Los monopolios y la industria frigorífica*. Montevideo 1970, Banda Oriental.
- CASTELLANOS, A. *Breve Historia de la ganadería en el Uruguay*, Montevideo 1973, Banco de Crédito.
- CIDE *Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social*. 1965/74, Compendio, Mont. 1966, CECEA.
- CLEH-CINAM *Estudio económico y social del Uruguay rural*, Montevideo 1963.
- C.N.T. *La Resistencia obrera uruguaya*, Estocolmo 1978, edición mimeo.
- COURIEL & LICHTENSZTEJN *El FMI y la crisis económica nacional*, Mont. 1967, Biblioteca de Cultura Universitaria.
- FARAONE, Roque *El Uruguay en que vivimos*, Montevideo 1972, Arca.
- GUTIERREZ, José *Los frigoríficos*, Montevideo 1971, Pueblos Unidos.
- INSTITUTO DE ECONOMIA *El proceso económico del Uruguay*, Mont. 1971.
- INSTITUTO DE ECONOMIA *Estudio de coyuntura No. 2*, Mont. 1972.
- INSTITUTO DE ECONOMIA *Estudio de coyuntura No. 3*, Mont. 1973.
- JACOB, Raúl *Consecuencias sociales del alambramiento*, Montevideo 1969, Banda Oriental.
- MARTINEZ LAMAS, J. *¿A dónde vamos?*, Montevideo 1937, Impresora urug.
- MELGAR, PEGUERO, LA-VAGNINO *El comercio exportador del Uruguay 1962—68*, Instituto de Economía, Mont. 1972, Univ. de la República.
- MILLOT, SILVA, SILVA *El desarrollo industrial del Uruguay*, Instituto de Economía, Mont. 1973, Universidad de la República.
- MINISTERIO DE IND. Y TRABAJO *Memoria correspondiente al año 1955*, Montevideo 1956.

- MORATO, Octavio *Al servicio del Banco de la República y de la economía uruguaya*, (1896/1940), Mont. 1976, Senado.
- ODDONE, FARAONE, PARIS *Cronología Comparada de la Historia del Uruguay*, Montevideo 1966, Universidad de la República.
- PODER EJECUTIVO *Mensaje a la asamblea general*, Montevideo 1971.
- QUAGLIOTTI DE BELLIS *Uruguay y el mercado de la carne*, Montevideo 1975, Biblioteca del Poder Legislativo.
- RAMA, Carlos M. *Historia social del pueblo uruguayo*, Montevideo 1972, Comunidad del Sur.
- RICALDONI, SANTIAS, SILVA *El régimen de promoción industrial*, Montevideo 1975, Fundación de Cultura Universitaria.
- TRÍAS, Vivian *Imperialismo y rosca bancaria en el Uruguay*, Mont. 1971, Banda Oriental.
- VEGH VILLEGAS, A. *Economía Política: Teoría y Acción*, Montevideo 1977, Ediciones Polo Ltd.
- WONSEWER, BUCHELLI, IGLESIAS, FARROPPA *Aspectos de la industrialización del Uruguay*, Mont. 1959, Universidad de la República.

D) PERIODICOS Y REVISTAS URUGUAYAS

- "ENFOQUES" Suplemento semanal económico del diario El Día.
- "BUSQUEDA" Revista de Economía, etc.
- "EL DIA", "EL PAIS". Diarios.

DIVERSAS PUBLICACIONES DE LA OPOSICION POLITICA Y SINDICAL URUGUAYA, DE CIRCULACION CLANDESTINA EN EL PAIS O EDITADAS EN EL EXTERIOR.

DIVERSOS BOLETINES DE INFORMACION EDITADOS POR LOS ORGANISMOS DE SOLIDARIDAD EN EL EXTERIOR.

E) FUENTES ESTADISTICAS

DIRECCION GRAL. DE ESTADISTICAS Y CENSOS
 INSTITUTO DE ECONOMIA-UNIVERSIDAD DE LA REPUBLICA
 BANCO CENTRAL
 UNION INDUSTRIAL DEL URUGUAY
 ASOCIACION DE BANCOS
 DIRECCION GRAL. DEL COMERCIO EXTERIOR
 CEPAL

THE PROMOTION AND DEVELOPMENT OF NON-TRADITIONAL EXPORTS IN URUGUAY (1973—1977)*

JAIME BEHAR

The expansion of non-traditional exports is based on factors of both, strategic and conjunctural character.

The former comprise:

- I. A general project of capitalist development based on neo-classical and monetarist conceptions viewing the development of non-traditional exports as a stimulating element for the whole economic process.
- II. A general and contradictory tendency towards new forms of international division of labour, where the main role is played by the transnational corporations.
- III. The stagnation and crisis of the traditional productive sectors.

Conjunctural factors are:

- I. The drastic worsening of the terms of trade resulting from the energy crisis of 1974.
- II. Government policies of promotion of non-traditional exports and industrial readaptation.
- III. Institutional conditions deriving from the military coup of 1973 and the consequent concentration of totalitarian power.

As consequences of the exports expansion, the article underlines:

- a) The channeling of important resources to export activities, at the expense of those oriented towards the internal markets.
- b) The contraction of internal demand is aggravated by the lack of protection for the import substitution industry, the increasing costs of imports, and the persistent internal inflation.
- c) As a consequence, the industrial readaptation has negative effects on employment and income distribution.
- d) Traditional agricultural sectors are affected by higher taxation and diminished credit availability.

* This abstract was done from the Spanish original by Luis Herrera.